



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

ПРОЕКТ!



ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ОТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВЪЛЧЕДРЪМ 2014-2020



Този документ е създаден в рамките на проект „Стратегическо планиране и ефективно управление на местните политики в Община Вълчедръм“ по Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с регистрационен №-13-13-81/17.10.2013, Бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

СЪДЪРЖАНИЕ

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

I. ВЪВЕДЕНИЕ

- 1.Обхват на програмата
- 2.Принципи и нормативна уредба

II. Общи характеристики на общината

- 2.1 Географска характеристика на територията на общината
- 2.2 Административно-териториална характеристика
- 2.3 Социално-демографска характеристика
- 2.4 Икономическо развитие на общината.
 - 2.4.1 Развитие на икономиката – тенденции, процеси, проблеми
 - 2.4.2 Стопански сектор
 - 2.4.3 Селско стопанство

III. Съществуващо състояние и практики на управлението на отпадъците

- 3.1 Данни за отпадъците
 - 3.1.1 Битови отпадъци
 - 3.1.2 Строителни отпадъци
- 3.2 Съществуващи практики за събиране и третиране на битовите отпадъци
 - 3.2.1 Обхват на системата на събиране и транспортиране на битови отпадъци
 - 3.2.2 Използвани съдове за транспортиране на битови отпадъци
- 3.3 Оползотворяване и обезвреждане на отпадъците
 - 3.3.1. Регионално депо за битови отпадъци

IV. Основни мерки и задачи за периода на действие на програмата

- 4.1 Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците
 - 4.1.1 Икономически стимули за намаляване образуването на отпадъци
 - 4.1.2 Популяризиране на схемите за „еко-маркировка” и повишаване на екологичното съзнание на купувачите
 - 4.1.3 Контрол върху спазването на изискванията, въведени в наредбите за масово разпространени отпадъци
 - 4.1.4 Контрол върху спазването на забраните за изхвърляне в общия отпадъчен поток на опасни домакински отпадъци
 - 4.2.1. Разделно събиране и увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци
 - 4.2.1 Отпадъци, за които има забрани и ограничения за депониране
- 4.3. Подобряване на организацията по събиране и транспортиране на отпадъците
 - 4.2.2 Нормативна база
 - 4.2.3 Оптимизиране на системата за събиране и транспортиране на отпадъците
- 4.4. Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци
- 4.5. Правно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта
- 4.6 Основни изисквания към Общините

V. План за действие

Този документ е създаден в рамките на проект „Стратегическо планиране и ефективно управление на местните политики в Община Вълчедръм” по Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с регистрационен №-13-13-81/17.10.2013, Бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

VI. Мониторинг, контрол и последваща оценка

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

БО	Битови отпадъци (на места в текста е използвано и съкращение за твърди битови отпадъци – ТБО)
ГПСОВ	Градска пречиствателна станция за отпадъчни води
ДБ	Държавен бюджет
ДО	Данъчна оценка
ЕС	Европейски съюз
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗМСМА	Закон за местната администрация и местното самоуправление
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИСПА/ISPA	Инструмент за структурни политики за предприсъединяване
(ИУ)ЕЕО	(Излязло от употреба) електрическо и електронно оборудване
(ИУ)МПС	(Излезли от употреба) моторни превозни средства
МЗГ	Министерство на земеделието и горите (до 18 юли 2007 г)
МЗП	Министерство на земеделието и продоволствието (след 18 юли 2007)
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
НСИ	Национален статистически институт
НФООС	Национален фонд за опазване на околната среда (сега е ПУДООС)
О	Оператор
ОА	Общинска администрация
ОО	Организация по оползотворяване
ООС	Опазване на околната среда
ОП	Обществена поръчка
ОПУ(Д)О	Общинска програма за управление на (дейностите по) отпадъците
ПО	Производствени отпадъци
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадъчни води
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РБ	Републикански бюджет
РД	Регионално депо
СО	Строителни отпадъци



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

ТБО	Такса за битови отпадъци
УО	Управление на отпадъците

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците се разработва на основание изискванията на чл.79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е неразделна част от общинската програма за околна среда и се разработва, приема и отчита по реда на глава пета от Закона за опазване на околната среда. Чрез нея се отчита, че отпадъците са риск за човешкото здраве и околната среда и се цели да се постигне екологосъобразно управление на отпадъците в общината.

Програмата е инструмент за подобряване на организацията за управлението на отпадъците в общината. Тя създава необходимите предпоставки генераторите на отпадъци – промишленост, търговия и потребители, общественост – да намалят количеството на образуваните отпадъци.

Ключов елемент на програмата е спазването в приоритетен ред на йерархията за третиране на отпадъците:

- Предотвратяване образуването на отпадъци;
- Рециклиране, повторна употреба или извличане на вторични суровини и енергия;
- Екологосъобразно обезвреждане;

Програмата е разработена в съответствие с целите и приоритетите на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците за периода 2009-2013г., която от своя страна кореспондира с изискванията на Директива 75/442/ЕЕС за отпадъците, Директива 91/689/ЕЕС за опасните отпадъци и Стратегията на общността за управление на отпадъците COM(96) 399 final.

Програма за управление на отпадъците на общината обхваща дейностите, свързани с отпадъците, изведени и приоритизирани на база идентифицираните проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне екологосъобразното им управление. Разработването на програмата за управление на дейностите по отпадъците се явява един от най-важните инструменти за прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво.

1. Обхват на програмата

Настоящата програма обхваща всички дейности, свързани с управлението на отпадъците, формирани на територията на община Вълчедръм. Програмата разглежда процесите от образуването на отпадъците до тяхното крайно обезвреждане, а именно:

- видът на отпадъците и тяхното образуване;
- количества и характеристика на отпадъците;
- начин на събирането и използвани съдове;
- транспортиране и използвана техника;
- рециклиране и оползотворяване;
- обезвреждане на отпадъците.

Програмата за управление на отпадъците на общината е с период на действие 2014-2020г. Изготвен е анализ на съществуващото състояние по отношение управление на отпадъците, на база който са идентифицирани проблемите и са формулирани целите. Разработен е План за действие, в който са посочени необходимите мерки в близка и в средно-срочна перспектива,



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на програмата. Същата е отворен документ, изпълнението на който се отчита във връзка с планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост.

2. Принципи и нормативна уредба

При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в програмата, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, залегнали в общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националната програма за управление на дейностите по отпадъците:

- устойчиво развитие
- предотвратяването и йерархия на управлението на отпадъците
- превантивност - предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него
- самостоятелност при управление на отпадъците
- най-добри налични техники, неизискващи прекомерни разходи
- ”замърсителят плаща” и в частност ”отговорност на производителя”
- интегрирано управление на отпадъците
- участие на обществеността.

Мерките в настоящата програма са набелязани в съответствие с изискванията на действащото законодателство и изпълнението им следва да се съобрази с изискванията на следните нормативни актове:

- Закон за опазване на околната среда;
- Закон за управление на отпадъците;
- Закон за устройство на територията;
- Закон за местните данъци и такси;
- Наредбата № 3 за класификацията на отпадъците;
- Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци
- Наредба № 7 за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци;
- Наредба № 8 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци;
- Наредба № 9 за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за воденето на публичния регистър на закритите обекти и дейности;
- Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки;
- Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на отпадъците от производство на титанов диоксид;
- Наредба за реда и начина за внасянето, изнасянето и транзита на отпадъците и за случаите, в които се изисква банкова гаранция или застраховка;
- Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието;
- Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти;
- Наредба за изискванията за третиране на отпадъците от моторни превозни средства;

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

- Наредба за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори;
- Наредба за изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и третиране и транспортиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване;
- Наредба за условията, реда и методите за извършване на екологична оценка на планове и програми;
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда.

II. ОБЩИ ХАРАКТЕРИСТИКИ НА ОБЩИНАТА

2.1. Географска характеристика на територията на общината



Община Вълчедръм е разположена в Западната Дунавска равнина и заема североизточната част на област Монтана. Територията на общината е 431,5 кв. км., което представлява 11,8% от общата площ на област Монтана и около 2% от територията на Северозападен район (СЗР, NUTS 2).

По данни от преброяването на населението към 01.02.2011 г. в община Вълчедръм живеят 9 900 души или 6,68% от населението на областта и едва 0,6% от населението на СЗР. По данни на ГД "ГРАО" жителите на общината по постоянен адрес към 15.06.2013 г. са 10 006 души.

Вълчедръм граничи: на Север – с река Дунав, на Изток – с общините Козлодуй и Хайредин от област Враца, на Юг и Югозапад - с общините Бойчиновци и Якимово, област Монтана, на Северозапад - с община Лом, област Монтана.

Община Вълчедръм има излаз на река Дунав в района на с. Долни Цибър и с. Горни Цибър и има изградени транспортни връзки с всички съседни общини.

2.2. Административно-териториална характеристика

Община Вълчедръм, област Монтана, в първоначалният си вид като административно-териториална единица с център град Вълчедръм, е създадена с Указ 2295 на ДС на НРБ (обн. ДВ бр.101/м.12.1978 г.) и обхваща населените места: гр.Вълчедръм, с. Черни връх, с. Септемврийци, с. Бъзовец и с. Мокреш.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

В сегашният си вид Общината е създадена с Указ 3005 на ДС на НРБ (обн. ДВ бр.78/м.10.1987г.) след закриване на Златийската община и присъединяване на включените в състава ѝ населени места към Община Вълчедръм, в т.ч.: с. Златия, с.Игнатово, с. Разград, с. Ботево, с. Долни Цибър и с. Горни Цибър.

След последните административни промени кметства в общината са: с. Долни Цибър, с. Златия, с. Мокреш, с. Разград, с. Септемврийци и с. Черни връх. Населени места със статут на кметски наместничества са: с. Ботево, с. Бъзовец, с. Горни Цибър и с. Игнатово.

Съгласно йерархичната система от градове-центрове на Националната концепция за пространствено развитие на България за периода 2013-2025 г., Вълчедръм е определен на 5-то ниво - много малки градове и села, центрове с общинско значение за територията на съответните общини.

2.3. Социално-демографска характеристика

В община Вълчедръм има демографската криза и през последните години тя се задълбочава. Влияние върху демографското развитие на общината оказват световните и национални демографски процеси – намалена брачност и раждаемост, засилена урбанизация, както и специфичните - увеличена смъртност и интензивна емиграция. В резултат на тези процеси населението на общината намалява и застарява ежегодно.

Динамиката показва трайна тенденция на намаление на населението (с около 13% за последните 6 години) или с 1452 души през 2012 спрямо 2007 г. По данни от преброяването към 01.02.2011 г. населението на община е 9 900 души, а към края на годината намалява до 9 745. През 2012 г. в общината живеят вече 9 534 души, 49% от които мъже.

2.4. Икономическо развитие на общината.

2.4.1. Развитие на икономиката – тенденции, процеси, проблеми

Структуроопределящи отрасли за местната икономика са селското стопанство и търговията, като водещо значение има селското стопанство. Неговата структура на производство и специализация определят характера на цялата територия и облика на населените места. Земеделието е застъпено във всички селища на общината и има важна роля за цялостното ѝ развитие. През последните години, отрасълът е основен източник на доходи за населението.

Най-голям относителен дял в местната икономика имат предприятията, работещи в областта на търговията. В сектор „Селско стопанство” развиват дейност 32% от фирмите, 26 броя или 20% от фирмите се занимават с услуги и само 6 работят в областта на индустрията.

2.4.2. Стопански сектор

Промишлеността е слабо развит отрасъл, нетипичен за района на община Вълчедръм. На територията на общината има две фурни, един дървообработващ цех, шивашко предприятие и фирма за строителни материали. Структурата на промишлеността не притежава доминиращ характер над останалите отраслови структури.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

Стопанските субекти извършващи дейност на територията на общината в по-големия дял са животновъдни обекти, частни земеделски производители и обекти развиващи търговска дейност и са посочени в таблицата по-долу.

№ по ред	Населено място, местонахождение и адрес на обекта	Физическо, юридическо лице (фирма)	Вид дейност (видове дейности)	Забележка (други)
1	2	3	4	5
1	гр.Вълчедръм	“Тива” ООД	Животновъдна ферма	Извън регулация
2	гр.Вълчедръм	Ценко Димитров Върбанов	Животновъдна ферма	Извън регулация
3	гр.Вълчедръм	Цецко Милчев Мошолов	Животновъдна ферма	Извън регулация
4	гр.Вълчедръм	Рангел Нисторов Кръстев	Животновъдна ферма	Извън регулация
5	гр.Вълчедръм	Асен Руменов Янкулов	Животновъдна ферма	Извън регулация
6	гр.Вълчедръм	Анжел Ангелов Арков	Животновъдна ферма	Извън регулация
7	гр.Вълчедръм	Тодор Найденов Благоев	Животновъдна ферма	Извън регулация
8	гр.Вълчедръм	Димитър Атанасов Алексиев	Животновъдна ферма	Извън регулация
9	с.Черни връх	Григори Найденов Григоров	Животновъдна ферма	Извън регулация
10	с.Бъзовец	Станислав Руменов Стоянов	Животновъдна ферма	Извън регулация
11	с.Долни Цибър	Христина Славчева Найденова	Животновъдна ферма	Извън регулация
12	с.Долни Цибър	Емил Сталинов Рангелов	Животновъдна ферма	Извън регулация
13	гр.Вълчедръм	“Петрол” АД	Бензиностанция	В регулация
14	гр.Вълчедръм	“Топливо” Монтана	Нафтова колонка	В регулация
15	гр.Вълчедръм	Емил Огнянов Ефремов	Газстанция и автомивка	В регулация
16	гр.Вълчедръм	“Златия Агро” ЕООД	Бензиностанция	В регулация
17	с.Септемврийци	Иван Кирилов Асенов	Бензиностанция	В регулация
18	гр.Вълчедръм	Станислав Георгиев Трайков	Работилница за демонтаж, баланс и монтаж на автомобилни гуми	В регулация
19	с.Златия	ПК “Братски труд”	Фурна за хляб	В регулация
20	гр.Вълчедръм	“Тива” ООД	Млекосъбирателен пункт	Извън регулация
21	гр.Вълчедръм	Рангел Нисторов Кръстев	Млекосъбирателен пункт	В регулация
22	гр.Вълчедръм	Божин Спасов	Млекосъбирателен пункт	В регулация
23	с.Черни връх	Леонид Христоф.Върбанов	Млекосъбирателен пункт	В регулация
24	с.Бъзовец	Станислав Руменов Стоянов	Млекосъбирателен пункт	Извън регулация
25	гр.Вълчедръм	ЕТ “Катерина - Георги Евденов”	Бетонов възел	Извън регулация
26		Частни земеделски производители	Отглеждане на земеделски култури	

Търговията и услугите, заемат значителен дял в икономиката на община Вълчедръм през последните години – около 64% от предприятията развиват дейност в тези сектори. Общественото обслужване на населението е добре осигурено с разнообразни магазини, офиси и ателиета за услуги. В много от селата търговските обекти са “смесени”, т.е. предлагат всичко. Всички населени места разполагат със заведения за обществено хранене. Ремонтът на различни електроуреди, шивашките и фризьорски услуги се извършват от частни лица.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

На територията на общината има:

- една газостанция;
- четири бензиностанции, едната от които е собственост на “Петрол”, а другите са на частни фирми. Три от тях са в гр. Вълчедръм и една - в с. Септемврийци;
- две частни фирми, предлагащи консултиране и подпомагане извършването на сделките с недвижими имоти, както и доста частни лица, които се занимават с покупко-продажбата на земя;
- два сервиза за ремонт на автомобили.

Финансовите услуги се извършват от клонове на две банки “ДСК” и “Централна кооперативна банка”, които имат офиси в гр. Вълчедръм, и от поделенията на “Български пощи” ЕАД с представителства във всички населени места.

2.4.3 Селско стопанство

Селското стопанство е водещ отрасъл на общинската икономика във Вълчедръм. То е основен източник на доходи и заетост за населението и ще продължава да играе важна роля за развитието на района в бъдеще. Отрасълът се благоприятства от редица фактори, като климатичните условия, географското положение и релефът, традициите и производствения опит на населението в отглеждане на земеделски култури и селскостопански животни и др.

Растениевъдството, като основен подотрасъл на селското стопанство се развива сравнително добре през последните години. То е специализирано основно в отглеждането на зърнени и технически /маслодайни/ култури – пшеница, царевица, маслодаен слънчоглед, ечемик и др.

Вторият подотрасъл на селското стопанство – животновъдството, бавно възстановява добрите си позиции. Водещи подотрасли на местното животновъдство са говедовъдство и овцевъдството. В козевъдството и свиневъдството се забелязва спад, а пчеларството е с лек ръст на броя отглеждани пчелни семейства.

III. СЪЩЕСТВУВАЩО СЪСТОЯНИЕ И ПРАКТИКИ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

3.1. Данни за отпадъците

Информацията за количествата и състава на отпадъците е от много голяма важност за вземане на правилни решения за управлението им и оразмеряването на системите, инсталациите и съоръженията за третиране. Независимо от факта, че има различни източници и разработки, големите различия в представените данни показва, че не съществува достатъчно достоверна система за отчитане и документиране на необходимата информация.

3.1.1. Битови отпадъци

Източник на данни за битовите отпадъци е общинската администрация, в чиито функции е дейността по тяхното управление. Битови отпадъци се депонират на регионалното депо в местността „Неделище“ – град Монтана. Количеството на събираните отпадъци се оценява, по разчетен път, на база на транспортните документи издадени от регионалното депо. Количествата



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

събрани битови отпадъци се отчитат в обемни единици и се определят на база отчетените автомобилни курсове.

3.1.2. Строителни отпадъци

Кметът на общината отговоря за предаването на отделените строителни отпадъци по време на принудителното премахване на строежи, за оползотворяване на материалите и за влагане на рециклирани строителни материали, включително за покриването на разходите за извършване на дейностите по транспортиране и третиране (чл.10, ал. 4). Разходите за извършване на дейностите по транспортиране и третиране на строителни отпадъци, получени в резултат на принудителното премахване на строеж, са за сметка на извършителя на незаконния строеж или на собственика на сградата или съоръжението. Въз основа на влязла в сила заповед за премахване на строежа и протокол за извършените разходи за дейностите по транспортиране и оползотворяване на отпадъците кметът на общината подава заявление за издаване на заповед за незабавно изпълнение за събиране на вземането от задължените лица по реда на чл. 417, т. 2 от Гражданския процесуален кодекс.

В случаите, когато кмета на община е възложител на строителни и монтажни работи, с изключение на текущи ремонти, и възложител на премахване на строежи, следва да изготви план за управление на строителните отпадъци. Съдържанието и изискванията към плана са определят в Наредба за управление на строителните отпадъци.

Отпадъците от строителна и строително-ремонтна дейност се отделят регулярно и конкретни данни за количествата и състава им. Прилага се процедура, при която строителните фирми да се обръщат към община за посочване на място и условия за депонирането на строителните отпадъци.

3.2. Съществуващи практики за събиране и третиране на битовите отпадъци

3.2.1. Обхват на системата на събиране и транспортиране на битови отпадъци

Сметопочистването и сметосъбирането за всички населените места в общината се извършва организирано, съгласно график изработен и изпълняван от Общинско предприятие, извършващо дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване. Отпадъците се събират смесено, няма въведена система за разделно събиране на отпадъците. В населените места от общината са подсигурени съдове за битови отпадъци – кофи тип “Мева” и контейнери тип “Бобър”. Дейностите се извършват от общинското предприятие и битовите отпадъци се транспортират до регионално депо – гр. Монтана.. Депото отговоря изцяло на изискванията на Наредба №8 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (обн., ДВ, бр.83/2004 г.), в която напълно са транспонирани изискванията на Директива 1999/39/ЕС за депата за отпадъци.

През 2010 г. са закупени и разпределени по населените места в общината 46 бр. контейнера тип „Бобър”, а през 2011 г. са закупени нови 46 бр., или общо 92 бр. от планираните 100 бр. съдове за битови отпадъци тип „Бобър”. Пред 2012 год. са доставени 97 контейнера тип „Бобър”; през 2013 год. за доставени още 80 броя контейнери „Бобър, както и 28 броя комплекта контейнери за разделно събиране (стъкло, пластмаса и метални опаковки, хартия и картон). По данни на общинска администрация общия брой на контейнерите тип „Бобър” в системата за сметосъбиране е 269. Събраните битови отпадъци се депонират на сметището, находящо се на около 50 км от гр. Вълчедръм, в местността “Неделище ” – град Монтана.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

3.2.2. Използвани съдове за събиране на битови отпадъци.

Системата за събиране и транспортиране на битови отпадъци, използвана на територията на Община Вълчедръм е смесена – със кофи от 110 л. и контейнери тип „Бобър” .

Контейнерния парк за община Вълчедръм и периодичността за обслужването към .месец април 2014 г.. г. са следните:

№	Вид съдове	Брой	Периодичност на извозване
1	2	3	4
1	Кофи 110 л	1583	Два пъти седмично
4	Улични кошчета	150	Два пъти седмично
5	Контейнери тип Бобър	269	Два пъти седмично

Състоянието на контейнерния парк се контролира от Общинската администрация - Вълчедръм и Общинско предприятие. Изгорените или механично увредени съдове се подменят с налични оборотни контейнери веднага след установяване на повредата.

3.3. Оползотворяване и обезвреждане на отпадъците

3.3.1. Регионално депо за битови отпадъци

През 2006 г. е изградено и пуснато в експлоатация регионалното депо за битови отпадъци в рамките на проект “Реконструкция и модернизация на депо за битови отпадъци” гр. Монтана, което се намира в местността “Неделище”, землището на селата Крапчене и Николово, община Монтана. Проектът е разработен и утвърден през 2000 г. Финансирането е обезпечено по предприсъединителната програма на Европейския съюз ИСПА на обща стойност 8 945 000 евро, като от тях 75% са безвъзмездна помощ, а останалите 25 % е държавна целева субсидия.

Съоръжението е разположено на площ - 186 дка., а полезният обем е 3 711 000 м³. То обслужва всички общини от област Монтана, плюс Община Криводол, област Враца.

За депото е изготвен геоложки, хидрогеоложки и хидроложки доклади, експертна оценка за стабилността на преградната дига, топографска снимка и план на депото и обслужващите съоръжения. Експлоатацията на съоръжението се осъществява в съответствие с условията в Комплексното разрешително. Община Вълчедръм е член на регионално сдружение за управление на отпадъците за регион Монтана. Регионалното сдружение няма за цел да формира и не разпределя печалба, не придобива собственост. Общините могат да получат финансиране на проекти в областта на управление на отпадъците от европейските фондове, държавния бюджет, Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) към Министерството на околната среда и водите или други национални публични източници на финансиране само след създаването на регионално сдружение.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

IV. ОСНОВНИ МЕРКИ И ЗАДАЧИ ЗА ПЕРИОДА НА ДЕЙСТВИЕ НА ПРОГРАМАТА

4.1. Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците

Европейското и националното законодателство по управление на отпадъците (Директива 75/442/ЕЕС и ЗУО) поставят като първи приоритет предприемането на мерки за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците, които да водят до намаляване на количеството на образуваните отпадъци и намаляване на вредното въздействие върху околната среда. Предотвратяването и намаляването на образуването на отпадъците се осъществява през целия жизнен цикъл на продуктите от проектирането им до превръщането им в отпадъци и включва следните основни елементи:

- влагане на по-малко количество материали за производството на даден продукт
- удължаване полезния живот на продуктите – произвеждане на по-трайни продукти и осигуряване възможности за ремонтване и поправка на продуктите
- намаляване на опасните свойства на отпадъците, образувани след употреба на продуктите
- произвеждане на продукти, които могат да се използват повторно и влагане на материали, които могат да се рециклират
- ограничаване на ненужната употреба на продукти (напр. продукти за еднократна употреба, замяна на стари с нови модели продукти и т.н.) и по-ефективното използване на продуктите.

Правилно прилаганата политика за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци може да доведе до съществени съкращения както на разходите за събиране, транспортиране и обезвреждане на отпадъците така и на разходите за контрол по прилагането на нормативните изисквания. Съществуват притеснения, че мерките за намаляването на ненужната употреба на продукти водят до ограничаване на икономическия растеж, но същевременно много производства на продукти проектирани с цел намаляване на образуването на отпадъци могат да спечелят конкурентни предимства и да реализират значителни продажби.

За осигуряване прилагането на принципа за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците са въведени редица законодателни разпоредби. ЗУО изисква програмите за управление на отпадъците, разработвани от общините и лицата, които образуват или извършват дейности с отпадъци да включват мерки за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци.

Мерките за постигане на националната цел за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците, които могат да се предприемат на местно ниво са представени по-долу:

- Икономически стимули за намаляване образуването на отпадъци;
- Популяризиране на схемите за „еко-маркировка” и повишаване на екологичното съзнание на купувачите;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

- Контрол върху спазването на изискванията, въведени в наредбите за масово разпространени отпадъци по отношение на заплащането на продуктови такси и относно повторното използване на съответния вид масово разпространен отпадък;
- Контрол върху спазването на забраните за изхвърляне в общия отпадъчен поток на опасни домакински отпадъци.

4.1.1. Икономически стимули за намаляване образуването на отпадъци

Определянето на размера на такса битови отпадъци въз основа на реално изхвърляното количество отпадъци е икономически инструмент, чрез който се насърчават предприятията и домакинствата да образуват по-малко количество отпадъци. Към момента размерът на такса битови отпадъци в общината се определя в пропорционално на данъчната оценка на имота, което не е обвързано с количеството на отпадъците като по такъв начин за някои причинители на отпадъци (търговски обекти, предприятия, многочленни домакинства) размерът на таксата е недостатъчен, а за други нереално висок.

В държавите от Европейския съюз се прилагат различни схеми за заплащане на услугите по сметосъбиране и обезвреждане на отпадъци в зависимост от количеството на образуваните отпадъци. При тези схеми отделните домакинства могат да намалят размера на заплащаната такса чрез изхвърляне на по-малко отпадъци в потока на смесените битови отпадъци и пренасочване на рециклируемите отпадъци към системите за разделно събиране. Резултатите от съвместното прилагане на разделно събиране и на схеми за заплащане на услугите по сметосъбиране в зависимост от количеството на отпадъците показват, че се постига намаляване на количеството на отпадъците, постъпващи за депониране от 20 до 50 %. По-голям процент се постига в населените места където съществуват системи за разделно събиране на по-голям брой видове рециклируеми отпадъци.

Съществуват различни механизми за облагане на жителите с такса в зависимост от количеството на образуваните отпадъци – закупуване на чували, стикери за маркиране на индивидуалните контейнери (цената им покрива разходите за сметоизвозване и обезвреждане на количеството отпадъци в чувала или контейнера), заявка на различни по големина контейнери, измерване на теглото на отпадъците и др. Масово разпространен вариант е заплащането на базова такса от всички граждани за периодично извозване на един основен контейнер, с която се обезпечават режийните разходи на системата и заплащане за всеки допълнително извозен контейнер в случай, че основния контейнер е недостатъчен за определено домакинство, предприятие или търговски обект.

Прилагането на подобни схеми за определяне на заплащането на услугите по сметоизвозване и обезвреждане насърчава гражданите да купуват продукти, от които се образуват по-малко отпадъци (напр. за повторна употреба, с по малко опаковки и т.н.). Също така намаляването на количеството на образуваните отпадъци води до съкращаване на разходите за общинския бюджет за събиране, транспортиране и обезвреждане на отпадъците.

Въпреки очевидните предимства на диференцираното облагане с такса битови отпадъци в зависимост от количеството на образуваните отпадъци тези схеми са ефективни, когато на гражданите е предоставена възможност за предаване на образуваните от тях рециклируеми отпадъци в съществуващите в общината системите за разделно събиране. В следствие на това би могло да се пристъпи към диференцирано облагане след сключването на договор с организация по



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

оползотворяване за въвеждането в общината на система за разделно събиране на поне един вид масово разпространен отпадък.

Преди представянето на общинския съвет на проект за решение за промяна в начина за определяне на такса битови отпадъци ще се направи проучване за определяне на най-подходящия за общината механизъм за диференцирано заплащане и изготвяне на финансов анализ на схемата.

4.1.2. Популяризиране на схемите за „еко-маркировка” и повишаване на екологичното съзнание на купувачите

Общинските власти могат да насърчат предотвратяването и намаляването на образуването на отпадъци чрез провеждане на мероприятия за повишаване на екологичното съзнание на населението.

Мероприятията следва да бъдат насочени към разясняване на ролята на купувачите в намаляване на образуването на отпадъци и предизвикване на промяна в поведението им по време на покупката на продукти. Цели се вземат на решението за покупка да се влияе не само от качествата и цената на продукта, но и от възможните вредни въздействия върху околната среда като се вземат под внимание следните фактори:

- трайност на продукта, възможност за повторно използване и поправка;
- материалите от които е направен – възобновими или невъзобновими;
- съдържа ли излишни опаковки.

Специфичен инструмент за насърчаване на предотвратяването на образуването на отпадъци са еко-маркировките на продуктите. Еко-маркирането е доброволен ангажимент от страна на производителите на продукти по отношение опазването на околната среда при разработването, производството, предлагането и ползването на продукти. Поставянето на знак за еко-маркировка върху даден продукт означава, че производителят на продукта доброволно е проектирал и произвел продукта така, че да се спазят нормативните изисквания за присъждане на еко-маркировка. Такива стоки и услуги са все повече предпочитани в страните от Европейския съюз, спрямо аналогични продукти и услуги по отношение опазването на околната среда. У нас практическото прилагане на тази доброволна схема за управление на околната среда стана с въвеждането на Националната схема за еко-маркировка и влизането в сила на Наредба № 3 за Националната схема за еко-маркировка, ДВ, бр. 49, 2003 г. и Наредбата за Националната схема за управление по околна среда и одитиране, ДВ.бр. 26,2003 г.

Продуктови групи, за които са разработени специфични изисквания за присъждане на еко-маркировка:

Продуктова група	Решение на ЕС
Обувки	2002/ 231/ ЕС
Текстилни изделия	2002/ 371/ ЕС
Матраци	2002/ 740/ ЕС
Твърди подови покрития	2002/ 272/ ЕС
Бои и лакове	2002/ 739/ ЕС
Услуга нощувка на туристи	2003/ 287/ ЕС
Подобрители на почви и растежни среди	2001/ 688/ ЕС
Хартия тип "Тишу"	2001/ 405/ ЕС
Лампи за осветление	2002/ 747/ ЕС



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

Прахосмукачки	2003/ 121/ ЕС
Хладилници	2000/ 40/ ЕС
Хартия за копиране	2002/ 741/ ЕС
Миялни машини	2001/689/ЕС
Телевизори	2002/255/ЕС
Перални машини	2000/45/ЕС

4.1.3. Контрол върху спазването на изискванията, въведени в наредбите за масово разпространени отпадъци

В наредбите за масово разпространените отпадъци са заложили задължения към производителите и вносителите на продукти да осигурят рециклирането и повторното използване на определен процент от количеството на отпадъците, образувани след употреба на продуктите. В преговорите с организациите по оползотворяване за изграждане на системи за разделно събиране на отпадъци на територията на общината ще бъдат поставяни изисквания за организиране на депозитни системи за някои видове опаковки, обратно приемане в търговските обекти на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване и негодни за употреба батерии и за предлагане за продажба на ниски цени на годното оборудване, събрано в събирателните пунктове.

В общината съществуват редица магазини за хранителни стоки и заведения за обществено хранене, които предпочитат да предлагат продукти в опаковки за еднократна употреба – пластмасови чашки и чинийки, амбалажна хартия, найлонови торбички и т.н. Тези опаковки са в значителен обем и водят до натрупването на огромни количества отпадъци въпреки, че продуктите могат да се предлагат в съдове за многократна употреба. Освен това тъй като търговските обекти в общия случай са микропредприятия и върху тях не се упражнява ефективен контрол те не заплащат такса в ПУДООС или вноса в организация по оползотворяване, въпреки че пускат на пазара опаковани стоки.

4.1.4. Контрол върху спазването на забраните за изхвърляне в общия отпадъчен поток на опасни домакински отпадъци

В законодателството са въведени забрани за депониране на редица отпадъци, притежаващи опасни свойства. Осигуряването на спазването на тези забрани ще доведе до намаляване на вредното въздействие върху околната среда от смесените битови отпадъци. Мерките за налагане на санкции за нарушаване на забраните следва да са обвързани със въвеждането в експлоатация на система за събиране на опасните отпадъци от бита.

С въвеждането на система за разделно събиране на опасни отпадъци се предвижда да се проучат възможностите за въвеждането на допълнителни задължения за дружеството извършващо услугите по събиране на битовите отпадъци за осъществяване на по-строг контрол върху изхвърлянето на опасни отпадъци в смесените битови отпадъци чрез визуална проверка на съдържанието на индивидуалните контейнери и в случай, че се установи наличие на опасни отпадъци да се откаже извозването на отпадъците.

4.2. Разделно събиране и увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци

С разделното събиране на отпадъци и с цел рециклиране, и други форми на оползотворяване може да се постигне значително намаляване на количеството на депонираните



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

отпадъци, което ще доведе до удължаване на полезния живот на регионалното депо за отпадъци и до съкращаване на разходите за събиране и обезвреждане на отпадъците. Освен това през последните години с приемането на европейското законодателство все повече се засилват законодателния и обществения натиск за въвеждане на системи за разделно събиране с нормативно регламентирани количества отпадъци, които трябва да бъдат рециклирани и оползотворени.

За част от тези отпадъци националното законодателство изисква прилагането на принципът „замърсителят плаща“, при който разходите се поемат от производителите на продукта, от който се образуват отпадъците, но за останалата част липсват нормативно установени механизми на финансиране. За редица отпадъци съществуват забрани за депониране, което налага тяхното отделяне от общия отпадъчен поток и намиране на алтернатива за оползотворяването или обезвреждането им.

Негодни за употреба батерии и акумулатори

Управлението на отпадъците от батерии и акумулатори има две главни цели:

- ◇ Екологична – защита на въздуха, водата, почвата и здравето на хората чрез предотвратяване на изхвърлянето на вредни и опасни вещества в околната среда;
- ◇ Икономическа – оползотворяване материалите, заложиени в конструкцията на отпадъците от батерии и акумулатори.

„Негодна за употреба батерия или акумулатор“ е батерия или акумулатор, която не може да бъде използвана повторно и е предназначена за преработване или обезвреждане .

За въвеждане на системата за събиране на отпадъците от негодни батерии и акумулатори е необходимо предприемане на следните действия:

- редовно информиране на обществеността за рисковете, свързани с тяхното неконтролирано обезвреждане. Необходимо е хората да бъдат запознати със значението на символите, използвани за маркиране, изискванията при отделяне на батериите от уредите, където те са вградени и възможностите за участие в системите за събиране.

- прилагането на задължително обратно приемане в местата за продажба;

- осигуряване и поставяне на съдове за събиране на негодни за употреба портативни батерии и акумулатори, като се спазва нормативните изисквания

- предаване на отпадъците от батерии и акумулатори на фирма, притежаваща разрешително, издадено по реда на Закона за управление на отпадъците.

В Наредбата за организацията и финансирането на дейностите по управление на отпадъците в община Вълчедръм трябва да се включат следните изисквания :

- Негодните за употреба батерии и акумулатори да се събират разделно;
- Да се забрани изхвърлянето на негодни за употреба батерии и акумулатори в съдовете за битови отпадъци, както и смесването им с други отпадъци.
- Местата за поставяне на съдове за събиране на негодни за употреба батерии се определят от общината, като задължително включват местата за продажба на батерии. Лицата предлагащи батерии за продажба на дребно задължително предвиждат места за поставяне на съдове събиране на негодни за употреба батерии, като тези лица са длъжни да осигурят достъп до съдовете за събиране, разположени на тяхната територия .



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

Отработени масла

Задълженията на общината в това отношение се определят от „Наредба за отработените масла и отпадъчни нефтопродукти”, приета с ПМС №352/27.12.2012 г., ДВ бр.2/08.01.2013 г.

Съгласно чл.39 ал.1 от Наредбата, кметът на общината съдейства за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на излезли от употреба масла и предаването им за оползотворяване и обезвреждане, като определя местата за смяна на отработени моторни масла на територията на общината и информира обществеността за местоположението и условията за приемане на отработените масла.

Възможно в рамките на периода на прилагане на настоящата програма, организацията по оползотворяване да не прояви интерес тъй като количеството масла за чието оползотворяване е отговорна нараства незначително и е твърде вероятно целите заложи в *Наредбата за изискванията за третиране и транспортиране на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти* да бъдат постигнати чрез събиране на отработени масла от източници различни от бита или общини с по-голяма гъстота на населението.

Независимо дали ще се сключи договор с организация по оползотворяване, следва да бъдат предприети следните мерки за осигуряване прилагането на законодателството за управление на отработени масла:

- идентифициране на обектите, в които се извършва смяна на отработени масла и обектите, в които се изкупуват отработени масла;
- определяне на разрешените места за смяна на отработени моторни масла и информиране на обществеността за това;
- въвеждане на санкции и упражняване на контрол над изхвърлянето на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти в повърхностните води и в канализационните системи;

Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване

Задълженията на общината се определят от „Наредба за излязло от употреба електрическо и електронно оборудване”, приета с ПМС №355/28.12.2012 г., ДВ бр.2/08.01.2013 г.

Съгласно чл.25, ал.1 от Наредбата, кметът на общината оказва съдействие на организациите по оползотворяване, като определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране и предаване на ИУЕЕО.

Изпълнение на задълженията за участие в системите за разделно събиране се осъществява, като се сключат договори с организации по оползотворяване на ИУЕЕО, лица, които изпълняват задълженията си индивидуално или други лица, притежаващи документи по чл.35 от ЗУО за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране или оползотворяване на отпадъци на територията на общината.

Излезли от употреба пневматични гуми

На територията на общината не съществува лицензирана площадка за събиране на негодни за употреба автомобилни гуми от региона. Принципът „отговорност на производителя” се осъществява чрез събирането на продуктови такси в ПУДООС

4.2.1. Отпадъци, за които има забрани и ограничения за депониране

В европейското и националното законодателство (Директива 1999/31/ЕС и Наредба № 8) са въведени изисквания за намаляване на количеството на депонираните биоразградими отпадъци и



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

забрани за депониране на течни отпадъци, отпадъци, определени като експлозивни, корозивни, оксидиращи, лесно-запалими или запалими и излезли от употреба гуми. Това налага в общинската програма да се предвидят мерки за отделянето им от смесените битови отпадъци и предаването им за оползотворяване или обезвреждане по друг начин. Тъй като не са регламентирани други механизми за финансиране, разходите за третиране и транспортиране на тези отпадъци следва да се поемат от причинителите им т.е. населението, което заплаща такса битови отпадъци в общинския бюджет.

Опасни отпадъци от домакинствата

Организирането и финансирането на дейностите по разделното събиране на опасните отпадъци от домакинствата и осигуряването на тяхното оползотворяване/ обезвреждане не е по силите на отделна община. В следствие на това се предвижда тези дейности да се извършват съвместно от общините в рамките на Регионалното сдружение за управление на отпадъците.

За организиране на разделното събиране на опасните отпадъци от домакинствата в региона може да се предвиди обслужване от мобилен събирателен пункт, който ще доставя събраните отпадъци в стационарния пункт за временно съхраняване, смесване, опаковане и подготовка за транспортиране до преработвателите. Мобилният събирателен пункт представлява покрито ремарке, теглено от камион, което отговаря на изискванията за превоз на опасни отпадъци по пътища.

Биоразградими отпадъци

В съответствие с Националния стратегически план общината следва да предвиди конкретни мерки за третиране на биоразградимите отпадъци с оглед намаляване количествата за депониране. Управлението на биоразградимите отпадъци включва събиране (разделно или със смесените битови отпадъци), анаеробно разлагане и компостиране, изгаряне и депониране. Екологичните и икономически ползи от различните методи на обработване зависят съществено от местните условия, като гъстота на населението, инфраструктура и климат, както и от наличието на пазари за свързаните с този процес продукти (енергия и компост). Изискванията към съоръженията и инсталациите за биологично третиране на биоразградимите отпадъци са регламентирани в Глава трета, раздел I от Наредба 8 от 24 август 2004 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци. Изискванията към площадките, на които могат да се разполагат съоръжения за биологично третиране на биоразградими отпадъци са посочени в Наредба 7 от 24 август 2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци.

Източници на растителни отпадъци са имотите със земеделско ползване извън регулация и дворните пространства на жилищните имоти. Задължение на всеки производител на земеделска продукция е да организира оползотворяването на растителните отпадъци. До настоящия момент не са изградени съоръжения и инсталации за биологично третиране на растителните отпадъци на територията на общината. Съществува практика за биоразграждане на място в почвата, където попадат растителните отпадъци вследствие на обработка на земеделската земя. Често се прилага и изгаряне на изсъхнали растителни отпадъци от земеделците, срещу което се води борба - дейността противоречи на добрите земеделски практики, при които се използват различни методи за оползотворяване на органичните отпадъци.

Количеството на растителните отпадъци, образувани от растениевъдството в дворните пространства на жилищните имоти са определени експертно и тяхното количество варира от 25



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

до 40% от общото количество битов отпадък, отделян от домакинствата. Този отпадък понастоящем е основна съставка, замърсяваща териториите в покрайнините на населените места или попада в съдовете за битови отпадъци. Не е популярна практиката за оползотворяване на растителни отпадъци в самите дворните места. В процеса на компостиране растителните отпадъци се явяват суровина. При прилагането му се ограничава постоянното изнасяне на органични вещества от почвата и едновременно се постига ограничаване употребата на органични торове за сметка на много добрите хранителни съставки в компоста.

В община Вълчедръм се наблюдава увеличаване броя на животновъдните ферми, което респективно води до генерирани на по-големи количества оборски тор. Естественият оборски тор се явява превъзходен органичен подобрител на почвата. Органичните подобрители на почвата, всъщност са подхранващи вещества, получени при процеса на ферментация на въглеродосъдържащи елементи, главно с растителен произход. Тяхната цел е да подхранват и да възстановяват органичните вещества в почвата. Това позволява увеличаване броя на дните за експлоатация на почвата и операциите при сеитба, подобряване на растежа, главно при глинести почви, задържането на повече вода и минерали, при песъкливи почви, създаването на благоприятни условия за развитието на микроорганизми, които унищожават гъбичките и плесените, развиващи се в кореновата система на растенията.

В зависимост от състава, различните видове оборска тор действат повече или по-малко като органични подобрители. Тези количества оборски тор могат да бъдат включени в процеси и инсталации за компостиране на биоразградими отпадъци от растителен и животински произход. Компоста може да се използва, като инструмент за намаляване на емисиите на парникови газове, свързани с борбата с изменението на климата, чрез набор от възможни механизми за улавяне на въглерода в почвите, подобрена обработваемост и намаляване на използването на изкопаеми горива, замяна на торфа и на минералните торове, намаляване на освобождаването на азотен окис в сравнение с минерални торове. В последните години се насърчава използването на органични материали в обработваемата земя (растителните остатъци, земеделски култури, оборски тор, компост, утайки от ПСОВ), като средство за намаляване на емисиите на парникови газове.

В съответствие с европейското и националното законодателство общините следва да предприемат мерки за поэтапното намаляване на количеството на депонираните биоразградими отпадъци.

Целесъобразно е за периода обхванат от настоящата програма да се планира на територията на общината да бъде изградена една площадка за открито компостиране чрез разстилане на биоразградимите отпадъци на редове (по метода windrow). Това ще позволи да се предотврати депонирането на значителни количества биоразградими отпадъци при сравнително малки инвестиционни и експлоатационни разходи. Предлаганият метод на третиране на биоразградимите отпадъци използва се основава процеса био-деградация, който в естествени условия протича бавно, на повърхността на земята, при температурата на околната среда и предимно анаеробно. Естественото разлагане на органиката се ускорява като преработваният субстрат се събира на редове (т.нар. windrow), което позволява да се съхрани част от топлината отделяна от дейността на микроорганизмите, при което температурата нараства. Този ускорен процес именно е компостирането. Компостиране се разделя на 4 стадия: 1) мезофилен; 2) термофилен; 3) изстиване; 4) съзряване. В процеса на био-деградацията органичният субстрат претърпява физично и химично превръщане с образуването на стабилен хумифициран краен продукт. Този продукт е ценен за селското стопанство като органичен тор и като средство за



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

подобряване структурата на почвата. Важни параметри на процеса са отношението C/N и мултидисперсността на субстрата, необходима за нормалната аерация.

За изграждане на съоръжението за компостиране се предвижда да се отдели не обработваема земя общинска собственост. Разположението на площадката трябва да е подбрано така, че да е лесно достъпно за всички населени места в общината и да отговаря на *Наредба № 7 за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци*, както и на изискванията за отстояние от жилищните сгради в съответствие с *Наредба № 7 на МЗ за хигиенните изисквания за здравна защита на селищната среда*.

При ефективно извършване на процеса на обръщане активната фаза може да приключи до 1 месец след което са необходими още около два месеца за изстиване и съзряване. Оборската тор и някои растителни отпадъци имат ниско съотношение C/N, висока влажност и лошо се подават на аерация. Те трябва да се смесват с твърд материал (пълнител) сорбиращ влагата, който обезпечава допълнителен въглерод и нужната за аерирането структура на сместа. Най-добрият пълнител се явява сламата, но може да се добавят листа, стърготини, трески, хартиени изрезки и др. В случай, че проекта се развива успешно ще се обсъдят и ползите от закупуване на оборудване за предварително раздробяване и пресяване на биоразградимите отпадъци.

Поради големия дял на биоразградимите отпадъци, подходящи за компостиране от общото количество на битовите отпадъци прилагането на ефективна система за разделното им събиране ще доведе до съществено намаляване на разходите за транспортиране и обезвреждането на смесените битови отпадъци на регионалното депо. За събирането на отпадъците от малките населени места на общината не се предвижда въвеждането на система за събиране и извозване до съоръжението за компостиране. Биоразградимите отпадъци ще бъдат доставяни от домакинствата, срещу което ще получават готов компост. Очаква се, че безплатното предоставяне на компост е достатъчен стимул за населението от селата за да отделят биоразградимите отпадъци от общия отпадъчен поток и по такъв начин да допринесат за намаляване на разходите за извозването на битовите отпадъци до регионалното депо.

Освен за безвъзмездно ползване от жителите, които доставят биоразградими отпадъци за компостиране, за готовия компост ще се търси пазарна реализация в селското и горското стопанство и озеленяването или ще се ползва за наторяване и подобряване на почвата в общински паркове и градини, спортни площадки, нарушени терени и др.

4.3. Подобряване на организацията по събиране и транспортиране на отпадъците

4.3.1. Нормативна база

В законодателството на Европейската общност и националното законодателство няма специализиран нормативен документ, регламентиращ точни изисквания по отношение системите за събиране и извозване на битовите отпадъци, необхванати в разделното събиране с цел рециклиране или обезвреждане при специални условия. Дадена е възможност на общините сами да определят организацията и техническите средства за събиране, транспортиране и обезвреждане на смесените битови отпадъци, стига да са спазени условията за опазване на околната среда и човешкото здраве от вредното им въздействие.

Съгласно изискванията на ЗУО кметът отговаря за осигуряването на съдовете за съхраняване на отпадъците, събирането и транспортирането им до депата, инсталациите или други съоръжения за обезвреждане. Тъй като средствата за управление на смесените битови



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

отпадъци се осигуряват от събираната “такса за битови отпадъци”, начинът за определянето, набирането и изразходването им са регламентирани от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

Ежегодно до 30 октомври със заповед на кмета на общината по чл. 63, ал.2 от ЗМДТ се уведомява населението за обхвата на системата за сметосъбиране и сметоизвозване, честотата и техническата обезпеченост на предлаганата услуга за следващата година. Размерът на таксата се определя в годишен обем за всяко населено място с решение на общинския съвет, въз основа на одобрена план-сметка, включваща разходите за:

- осигуряване на необходимите съдове за съхраняване на битови отпадъци;
- събиране на отпадъците и транспортирането им до съоръженията за обезвреждане;
- изграждане, поддържане, експлоатация и закриване на депата или другите съоръжения за обезвреждане;
- поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

ЗМДТ определя няколко възможности за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци, като най-справедлив е методът за определянето ѝ на база количеството на формирания отпадък. Всяка община сама избира методология и я защитава пред общинския съвет.

До момента в страната масово таксата за дейностите по управление на отпадъците и поддържане чистотата на населените места се определя на база данъчната оценка на ползваните имоти от гражданите и фирмите.

4.3.2. Оптимизиране на системата за събиране и транспортиране на отпадъците

Стъпките за подобряване организацията по разделяне, съхранение и извозване на отпадъците се търсят в следните направления:

- обхващане на всички населени места от територията на общината;
- осигуряване на съвременни съдове и техника;
- оптимизиране на честотата на обслужване и маршрутите;
- въвеждане според специфичните условия на всяко населено място подходящите системи за събиране на рециклируеми отпадъци от опаковки, биоразградими, опасни, строителни, отпадъци от ИУМПС и др. специфични отпадъци. Необходимо е да се прецени точно и времето за въвеждането им;
- подготовка на обществеността за участие в планираните мерки.

Методът за обезвреждане на битовите отпадъци чрез депониране освен че е традиционен за страната, е определен като приоритетен чрез прилагашата програма за Директива 1999/31/ЕС и Националната програма за управление на дейностите по отпадъците. Покриването на територията на България с регионални депа, изградени с финансиране от фондовете на ЕС решава за 1-2 десетилетия проблема на всички общини.

За определяне техническата съоръженост на общинската система за общо сметосъбиране може да се ползва издаденото през 2004 г. от МОСВ “Ръководство за определяне броя и вида на необходимите съдове и техника за събиране и транспортиране на отпадъци”. Изборът на подходяща за общината периодичност на събиране и извозване на битовите отпадъци е от изключително значение както за качеството, така и за ефективността на системата. Съдовете за отпадъци трябва задължително да предлагат удобства при ползване, да са съобразени със степента на урбанизация на обслужваната територия и сполучливо да се вписват в селищната среда.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

Стъпките за оптимизиране и развитие на системите за разделяне, съхранение и извозване на отпадъците се търсят в следните направления:

- обхващане на всички населени места от територията на общината;
- осигуряване на съвременни съдове и техника;
- оптимизиране на честотата на обслужване и маршрутите;
- въвеждане според специфичните условия на всяко населено място подходящите системи за събиране на рециклируеми отпадъци от опаковки, биоразградими, опасни, строителни, отпадъци от ИУМПС и др. специфични отпадъци. Необходимо е да се прецени точно и времето за въвеждането им;
- подготовка на обществеността за участие в планираните мерки.

4.4. Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци

В съответствие с изискванията на §5, т.2 от Преходните и Заключителни разпоредби на Наредба № 8 от 24 август 2004 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, община Вълчедръм изготви и представи пред РИОСВ Монтана планове за привеждане на съществуващите депа на територията на общината в съответствие с изискванията на наредбата и нерегламентираните сметища в община Вълчедръм 17 броя са закрити със заповед на Директора на РИОСВ – Монтана.

4.5. Правно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта

Местната нормативна уредба по управление на отпадъците трябва да създаде необходимите условия за прилагане на националното законодателство. За тази цел трябва да се предвидят задължения за различните лица, които имат отговорности в процеса на управление на отпадъците - собствениците или наемателите на търговски обекти (магазини) и заведения, собствениците (или наематели), на еднофамилни жилища. Специално внимание следва да се отдели на въвеждането в общинската наредба на новоприетите нормативни актове за управление на масово разпространени отпадъци. Предложенията за въвеждането на конкретни нормативни задължения, забрани и ограничения са изложени в съответните раздели на настоящата програма и са обобщени в Плана за действие.

Ефективното прилагане на законодателството на местно ниво е невъзможно без осигуряване на достатъчен, квалифициран и мотивиран персонал в общинската администрация, подходящи технически ресурси (оборудване и т.н.) и въвеждане на информационни системи за събиране и обработка на данни. Осигуряването на достатъчни и надеждни данни за образуването, състава, събирането, оползотворяването и обезвреждането на различните видове отпадъци е от съществено значение за правилната оценка на съществуващото състояние и за осъществяване на ефективно планиране и контрол на дейностите по управление на отпадъците.

4.6. Основни изисквания към Общините

Кметът на община е отговорен за осигуряването на съдове за събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения, почистването на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване, оползотворяването и обезвреждането на строителни



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата; разделното събиране на битови отпадъци на територията на общината най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло; организирането на разделно събиране на опасните и биоразградими битови отпадъци

Разделно събиране на:

- **битови отпадъци**- на територията на общината следва да бъде въведено ,най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло (чл.19, ал.3, т.6) - системата за разделно събиране на тези 4 потока отпадъци може да бъде осъществена от общината самостоятелно - чрез общинско предприятие или общинско търговско дружество или чрез чрез сключване на договори с фирми притежаващи разрешение или регистрационен документ за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране или оползотворяване на отпадъци на територията на общината и/или комплексно разрешително по реда на Закона за опазване на околната среда и/или в сътрудничество с организациите по оползотворяване на отпадъците. Минималните изисквания към съдържанието на договорите са посочени в чл. 20, ал.4 от ЗУО. При определяне обхвата на системата следва да се има предвид, че в нея влизат отпадъците със следните кодове: 20 01 01 и 15 01 01- за хартия и картон; 20 01 40 и 15 01 04- за метали; 20 01 39 и 15 01 02 - за пластмаса; 20 01 02 и 15 01 07- за стъкло. В община Вълчедръм предстои да бъде въведена реално действаща система за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Върху всички контейнери трябва да бъдат поставени разяснителни етикети с информация за това какви видове отпадъци от опаковки се събират в тях и какви отпадъци не трябва да се изхвърлят в тях. Контейнерите да имат отвори с форма и големина, позволяващи изхвърлянето на предвидените за съответния контейнер отпадъци от опаковки. В общината няма системи и пунктове за събиране на масово разпространени отпадъци (батерии, електрическо и електронно оборудване и др.). Към момента има издадено Решение №06-ДО-341-01/21.10.2013 год. на РИОСВ Монтана на „Трейдрециклинг“ ООДВ, ЕИК 131372882 за „Събиране, съхранение и сортиране на опаковки, събиране на ИУЕЕО, НУБА, отработени масла и ИУГ“. На територията на общината липсва работеща система за събиране и предаване за оползотворяване/обезвреждане на опасни отпадъци от домакинствата и биоразградими отпадъци.

- **опасни битови отпадъци**, които не попадат в обхвата на наредбите по отношение управление на масоворазпространените отпадъци (чл.19, ал.3, т.9)- тези отпадъци включват бои и покрития, градински химикали, вкл. пестициди, продукти от грижи за домашни любимци, продукти от автомобили (антифриз, масла), химичните вещества и препарати, използвани в домакинствата, вкл. дезинфектанти и електрически и електронни уреди.

- **биоразградими отпадъци** - Биоотпадъците от поддържане на обществени площи, паркове и градини задължително се събират разделно и се компостират. В общинската наредба, с която се определят условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината могат да бъдат включени и допълнителни мерки по отношение управлението на останалите биоотпадъци, генерирани от домакинствата (напр. домашно компостиране, разделно събиране), търговски обекти и заведения за обществено хранене.

Биоотпадъците от поддържане на обществени площи, паркове и градини, както и отпадъците от зелените площи към търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради се третираат чрез компостиране или анаеробно разграждане, по начин, който осигурява висока степен на



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

*Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.*

защита на околната среда.

- **масово разпространени отпадъци** - системата за разделно събиране се организира в съответствие с принципа „разширена отговорност на производителя“ - чрез сключване на договори с организации по оползотворяване на опаковки, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС), обработени масла, излезли от употреба гуми.

**ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ НА
ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ОТПАДЪЦИ НА
ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВЪЛЧЕДРЪМ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 ГОДИНА**

Предложеният План за действие обхваща периода 2014-2020 година и включва основните мерки и дейности, предвидени за изпълнение на поставените в Програмата цели. Структурата на Плана за действие е съобразена с целите и приоритетите посочени в Глава III на програмата.

С приемането и прилагането на плана се цели да бъде постигнат оптимален баланс между различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците. Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управление на отпадъците, свързани с реализацията на предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници за тяхното финансиране.

№	МЕРКИ	СРОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	ОТГОВОРНИК	НЕОБХОДИМ И СРЕДСТВА, ЛВ.	ИЗТОЧНИЦИ НА ФИНАНСИРАНЕ
1	2	3	4	5	6
цел 1	ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И НАМАЛЯВАНЕ НА ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ				
1.1.	Провеждане на кампания по въпросите за управление на отпадъците	ежегодно	Кметовете по населени места	-	
цел 2	УВЕЛИЧАВАНЕ НА КОЛИЧЕСТВАТА РЕЦИКЛИРАНИ И ОПОЛЗОТВОРЕНИ ОТПАДЪЦИ				
2.1.	Въвеждане на разделно събиране на отпадъци	До постигане на резултат	Кмет на община, отдел „Екология“		Общински бюджет
2.2	Определяне на площадки за временно съхранение на биоразградими отпадъци в населените места на територията на Община Вълчедръм	Поетапно 2014-2020 г.	Кмет на Община, кметове и кметски наместници по населени места		Общински бюджет
2.3.	Обособяване на площадка за открито компостиране на биоразградимите отпадъци, гр. Вълчедръм	До постигане на резултат	Кмет на Община		Общински бюджет, ПЧП, Регионално сдружение
цел 3	ПОДОБРЯВАНЕ НА ОРГАНИЗАЦИЯТА ПО РАЗДЕЛЯНЕ, ВРЕМЕННО СЪХРАНЕНИЕ, СЪБИРАНЕ И ТРАНСПОРТИРАНЕ				
3.2.	Подобряване на организацията на събиране	Ежегодно	Кмет на община		Общински бюджет,



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.

	и извозване на битови отпадъци				ПУДООС
3.3.	Определяне на места и осигуряване на съдове за разделно събиране на масово разпространени рециклируеми отпадъци (хартия, пластмаса, стъкло, метал)	Поетапно 2014-2020	Кмет на община		Общински бюджет, Организация по оползотворяване
3.4.	Подновяване на амортизирани съдове за смет /закупуване на нови/, закупуване на сметоизвозваща машина	до постигане на резултат	Кмет на община		Оперативни програми, ПРСР, капиталови средства и др. източници
цел 4	ЕКОЛОГОСЪОБРАЗНО ОБЕЗВРЕЖДАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ				
4.1.	Въвеждане на фамилно компостиране в домакинствата	2014-2020.	Кмет на община		Общински бюджет
4.2.	Почистване на локални натрупвания на отпадъци по населени места	Постоянен	Кмет на община, кметове и кметски наместници по населени места		Община, Външен източник
цел 5	ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ СТАРИ ЗАМЪРСЯВАНИЯ С ОТПАДЪЦИ				
5.1.	Упражняване на стриктен контрол за предотвратяване образуването на сметища.	Постоянен	Кмет на община, кметове и кметски наместници по населени места	-	-
5.2.	Контрол по съхранение на складовете за съхранение на негодни за употреба пестициди	Постоянен	Кмет на община		Общински бюджет
цел 6	ОСИГУРЯВАНЕ НА БАЗА ДАННИ ЗА ОТПАДЪЦИТЕ И ДИФЕРЕНЦИРАНЕ НА ТБО				
6.1.	Създаване на регистър на стопанските субекти работещи на територията на Общината и количествата генериран отпадък.	Постоянен	Експерт „Екология”	-	-
6.3.	Информирание на обществеността за решенията на Общински съвет по отношение управление дейностите по отпадъците	При наличие на решение	Експерт „Екология”		
6.4.	Въвеждане на диференцирано облагане с такса битови отпадъци в зависимост от количеството на образуваните отпадъци	При наличие на решение на ОбС	Експерт „Екология”		
цел 7	УЧАСТИЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА				
7.1.	Информирание на			-	-



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.

	обществеността за разделното събиране на батерии, луминесцентни лампи, акумулатори, отработени масла и нефтопродукти, ИУМПС-пунктовете за събиране.	Периодично	Кмет на община, Експерт „Екология“		
7.2.	Привличане на обществеността в кампанията “За чиста околна среда”	Периодично	Кмет на община, Експерт „Екология“	-	-
7.3.	Изработване и разпространение на информационни материали свързани с проблемите на околната среда и в частност на отпадъците	Ежегодно	Кмет на община		Общински бюджет, външен източник
7.4.	Образователна програма по отношение на екологията и управление на отпадъците сред населението на територията на Общината	Ежегодно	Кмет на община		Общински бюджет, външен източник
7.5.	Обществено обсъждане за намаляване на количеството на отпадъците	периодично	Кмет на община		Общински бюджет, външен източник
цел 8	УПРАВЛЕНИЕ НА СПЕЦИФИЧНИ ОТПАДЪЧНИ ПОТОЦИ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ИЗИСКВАНИЯТА НА ЕС				
8.1.	<u>БАТЕРИИ И АКУМУЛАТОРИ</u>				
8.1.1.	Свързване с фирми, притежаващи разрешение по чл. 37 от ЗУО за събиране на батерии и акумулатори		Кмет на община, експерт „Екология“		
8.1.2.	Реализация на кампании за информиране на населението	Ежегодно	Общинска администрация		общински бюджет
8.2.	<u>ИЗЛЕЗЛИ ОТ УПОТРЕБА МОТОРНИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА</u>				
8.2.1.	Свързване с фирми, притежаващи разрешение по чл. 37 от ЗУО за събиране на ИУМПС	ежегодно	Община Вълчедръм		
8.2.2.	Провеждане на информационна кампания за обучение на населението, стопанските обекти и общинската администрация	ежегодно	Община Вълчедръм		общински бюджет
8.3.	<u>ОТРАБОТЕНИ МАСЛА</u>				
8.3.1.	Свързване с фирми, притежаващи разрешение по чл. 37 от ЗУО за	ежегодно	Община Вълчедръм		



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община
Вълчедръм 2014-2020 г.

	събиране на отработени масла				
8.3.2.	Реализация на кампании за информиране на потребителите на моторни масла	ежегодно	Община Вълчедръм		общински бюджет
8.4.	<u>МАСОВО РАЗПРОСТРАНЕНИ ОПАСНИ ОТПАДЪЦИ</u>				
8.4.1.	Въвеждане на система за събиране и обезвреждане на масово разпространени опасни отпадъци	До постигане на резултат	Кмет на община		Общински бюджет
8.5.	<u>ОПАКОВКИ И ОТПАДЪЦИ ОТ ОПАКОВКИ</u>				
8.5.1	Проучване на състава и количеството БО и процентното съдържание на опаковките в тях	До постигане на резултат	Община Вълчедръм		Общински бюджет
8.5.2.	Поетапно въвеждане на разделно събиране на опаковки и отпадъци от опаковки	До постигане на резултат	Община Вълчедръм		общински бюджет
8.5.3.	Разпространяване на информационни материали за разделното събиране на опаковки и отпадъци от опаковки	ежегодно	Община Вълчедръм		общински бюджет

VI. МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛ И ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА

Процесът по организация на изпълнението, осъществяване на мониторинг, контрол и последваща оценка на изпълнението на политиката за опазване на околната среда, в частност на настоящата програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм, която дефинира тази политика за периода 2014-2020 г., се организира от кмета на общината или от упълномощено от него друго длъжностно лице.

За резултатите се изготвя годишен доклад, който се приема от общинския съвет до 31 март на всяка следваща година. Препоръчва се годишният доклад да съдържа информация за: същността на общинската политика за опазване на околната среда; напредъка по изпълнението на целите, приоритетите и мерките; възникналите проблеми и предприетите действия за тяхното решаване; осъществените мероприятия за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на политиката.

Община Вълчедръм има разработена и функционираща вътрешна система за финансово управление и контрол, която на практика покрива изискванията за контрол върху законосъобразността на прилаганите инструменти при изпълнение на общински политики.

В този смисъл съществуващите субекти на контрол, вътрешни за общината и техните правомощия се уреждат от действащата вътрешна система за финансово управление и контрол. Формите и методите на работа за тях се предопределят от нормативните изисквания с вътрешен и външен характер.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм 2014-2020 г.

Що се отнася до външните контролни субекти тяхната роля и функции са определени, съобразно специфичните задачи на външния контрол:

Агенцията „Държавна финансова инспекция“ (ДФИ)

Осъществяваща инспекция на спазване на бюджетната дисциплина във връзка с изпълнение на общинските политики. Обхвата и съдържанието на задачите по контрол, които се изпълняват от ДФИ са законово регламентирани, а методиката на работа и конкретния инструментариум е възприет и утвърден нормативно. Предвид структурата и задълженията на субектите на контрола, методиката на работа на вътрешните субекти и на ДФИ, в качеството ѝ на външен контролен орган са детайлизирани и ясни като съществуваща и въведена практика.

Етапите на изпълнение на контролните функции има условен характер, защото процеса по контрол на законосъобразността и целесъобразността не може да бъде еднократен или епизодичен акт, въпреки, че външният контролен орган ДФИ, осъществява своите проверки с определена честота и следвайки етапите на работа, съобразно своята методология на работа. Освен планови инспекции, ДФИ осъществява извънпланови инспекции при постъпване на сигнали за нередности и/или измами. Вътрешните контролни органи осъществяват периодични проверки съобразно необходимостта от поемане на задължения и извършване на разходи по изпълнение на отделните политики.

Реализирането на общинската програма за управление на дейностите по отпадъците на територията на община Вълчедръм е непрекъснат процес на изпълнение на дейностите, наблюдение, контрол и актуализация. Отчита се натрупания опит, трудностите и неуспехите, извършват се корекции на съществуващите вече насоки за развитие в посока към адаптиране на новите обстоятелства и промени във вътрешната и външна среда.

Главните рискове за реализацията на Плана за действие са свързани с комплекс от фактори, които до голяма степен са трудно предвидими в бъдещето. Очевидно е, че не е възможно да се предскажат с високо ниво на достоверност всички промени, които биха настъпили към хоризонта на изпълнението на стратегическите цели и конкретните дейности в програмата. Това означава, че реализацията на програмата трябва да бъде непрекъснат процес на наблюдение, контрол и актуализация, анализ и корекции при грешки, трудности и неуспехи за адаптиране на планираните дейности към новите обстоятелства и пазарни условия.

Основните компоненти на Общинска програма за управление на дейностите по отпадъците имат за цел да дадат преди всичко перспективи и насоки за развитие, но нямат задължителен характер. Тези компоненти не ограничават възможността да бъдат разработвани, предлагани и реализирани и други практически мерки, програми и дейности, стига да са финансово и организационно обезпечени. В този смисъл партньорството между общинските власти, областната администрация, държавата, бизнес субектите, НПО и всички заинтересовани лица и институции ще гарантира изпълнението на по-голям обем от планираните мерки и дейности.