



## ОБЩИНА ВЪЛЧЕДРЪМ

---

**Проект!**

# **ГОДИШЕН ДОКЛАД**

## **за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие на община Вълчедръм за 2013 година**

### **Въведение.**

Настоящият годишен доклад за изпълнение на Актуализирания Общински план за развитие (ОПР) на община Вълчедръм се изготвя на основание чл. 91, ал.2 от Правилника за прилагане на Закона за регионално развитие (ППЗРР), приет с ПМС № 216 от 02.09.2008 г., в сила от 31.08.2008г., изм., ДВ бр. 93 от 24.11.2009 г., в сила от 24.11.2009 г., бр. 5 от 19.01.2010 г.

През 2010г. бе извършена актуализация на Общинския план за развитие на община Вълчедръм 2007-2013г. за остатъка от периода 2010-2013г. в съответствие с Методическите указания за актуализиране на действащите стратегии и планове за регионално и местно развитие, одобрени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството със Заповед № РД-02-14-844/20.05.2009г. и Закона за регионално развитие и правилника за приложението му в сила от 31.08.2008г.

Актуализираният общински план за развитие на Община Вълчедръм за периода 2010 г. – 2013 г. е приет от Общинския съвет - Вълчедръм с Решение № 273, Протокол № 37 от 02.07.2010г., на основание чл. 38, ал. 2 и 3 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, във връзка с чл.24 ал.1 от Закона за регионалното развитие.

За периода 2010 – 2013г. община Вълчедръм има следната визия:

**“Община Вълчедръм – просперираща и обновена община по европейски стандарт, с модерно селско стопанство и преработваща промишленост, изградена инфраструктура и съхранена екология, висока трудова заетост и добро качество на живот”**,

и следната основна стратегическа цел за развитие на общината:

**Да се подобри качеството на живот и възможностите за реализация и бизнес в общината, чрез доизграждане и обновяване на базисната и социалната инфраструктура, съдействие за екологична и конкурентоспособна местна икономика, повишаване качеството на човешкия капитал, административния капацитет и възможностите за интеграция.**

Основните действия за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие на община Вълчедръм са заложи на ниво проект. За всеки проект в рамките на неговото управление има функция наблюдение и оценка, в обхвата на която се наблюдават индикатори на ниво проект и се събира адекватна информация, която се агрегира на общинско ниво.

Кметът на общината със своя Заповед № 1298 от 07.09.2010г. е определил състава и задачите на Общински екип за наблюдение и оценка на Актуализираният общински план за развитие на Община Вълчедръм за периода 2010 г. – 2013 г.

Наблюдението на Общинския план за развитие се извършва с цел постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на местното развитие. Предмет на наблюдение е изпълнението на целите и приоритетите за местно развитие, съгласно определени физически и финансови индикатори, организацията и методите на изпълнение, и мерките за осигуряване на информация и публичност за резултатите от изпълнението на Общинския план за развитие.

Съгласно чл. 91, ал. 4 от ППЗРР Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се изготвя и внася за обсъждане и одобряване от Общинския съвет до 31 март на всяка следваща година.

## **I. Общи условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промени в социално-икономическите условия в общината.**

Съгласно чл. 37, ал. 1 от ППЗРР Общинският план за развитие се обсъжда и приема от общинския съвет по предложение на Кмета на общината в срок 3 месеца преди началото на периода на неговото действие. Актуализирания общински план за развитие на Община Вълчедръм за периода 2010 г. – 2013 г. е приет от Общинския съвет - Вълчедръм на 02.07.2010г. и е съобразен в максимална степен с общите условия в страната.

Равнището на регистрираната безработица в община Вълчедръм е високо и се запазва в рамките на 49,60% (1 503 броя безработни, регистрирани в „Бюро по труда“) към 01.01.2013г. и 49,27% (1 493 броя безработни, регистрирани в „Бюро по труда“) към 31.12.2013г., при нива от 21,36% в края на 2013г. за област Монтана и 13% - за цялата страна.

## **II. Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение.**

За периода 2010 -2013г. общината адресира адекватни действия в рамките на три приоритета, във всеки от които по три специфични цели, общо 15 мерки и 43 проекта.

По-надолу ще бъдат представени постигнатите индикатори и изпълнените проекти през 2013г. по приоритети, цели и мерки.

**Приоритет 1:** По-добро качество на живот и възможности за реализация в община Вълчедръм чрез развитие на базисната общинска инфраструктура (транспортна, екологична и физическа среда в населените места).

В рамките на Приоритет 1 за реализация на 3 цели и 5 мерки са планирани 15 проекта.

Цел 1.2. Подобряване, запазване и възстановяване на естествената околна среда и доразвитие на екологичната инфраструктура в общината.

Планираният индикатор 1.2. за създаване на временни работни места в размер на 1 966 човекодни е напълно постигнат още през 2010г. Може да се отчете, че през 2013г. по програма за временна заетост НП"ОСПОЗ" в периода от 01.01.2013г. до 31.12.2013г. е извършвано почистване на населените места от временно заети 148 лица. Едновременно с това в аварийни групи за снегочистване са включвани: в периода 01.01.2013г. до 01.04.2013г. – 239 лица, а в периода 26.08.2013г. до 01.04.2014г. – 337 лица.

Мярка 1.2.1. Да се разшири и извърши модернизация на инфраструктурата, осигуряваща съхраняването на чиста и здравословна околна среда:

Планираният индикатор 1.2.1.3. в частта за закупуване и въвеждане в употреба на съдове за битови отпадъци тип „Бобър“ вече е напълно постигнат. През 2012г. със собствени средства в размер на 50 000 лв. са закупени 106 броя съдове за битови отпадъци тип „Бобър“. Заедно със закупените през 2010г. 46 бр. съдове и през 2011г. - 26 бр. напълно са постигнати планираните индикатори за отчитане изпълнението на този проект. През 2013г. са закупени още 80 броя сметосъбиращи съдове – специализирани контейнери за битови отпадъци тип „Бобър“ с вместимост 1.1 м<sup>3</sup> на стойност 39 830,40 лв., 84 бр. за разделно събиране на стойност 29 131,20 лв. и 1 брой сметосъбирачна машина на стойност 68 760 лв.

Цел 1.3. Подобряване средата на живот и повишаване привлекателността на общината чрез изграждане, рехабилитация и ремонт на базисна общинска инфраструктура в населените места и изграждане на инфраструктура за високоскоростен интернет.

Мярка 1.3.1. Доизграждане и рехабилитация на водопроводната мрежа в населените места в общината, осигуряващи по-високо качество на питейната вода, по-малки загуби и липса на режим на водоподаване:

В процес на изпълнение е *Проект 1.3.1.1.* Питейно-битово водоснабдяване на с. Долни Цибър, като изграждането на водоем с обем 300 м<sup>3</sup> и санитарно охранителна зона се осъществи със средства от бюджета на община Вълчедръм.

Продължава изпълнението на *Проект 1.3.1.2.* Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа с. Мокреш – II-ри етап. Изградени са 17 км вътрешна водопроводна мрежа по Договор за отпускане на безвъзмездна финансова помощ №12/321/0086 от

28.10.2011 г. по мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони” от „Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013 г.” на стойност 3498056 лв.

Мярка 1.3.3. Подобряване достъпа до продуктите и услугите на информационното общество чрез изграждане на обществена инфраструктура за високоскоростен интернет (широколентови връзки):

По *Проект 1.3.3.1.* е създадена зона с достъп до безплатен безжичен интернет в централната градска част на гр. Вълчедръм (площад, поща, автобусни спирки).

**Приоритет 2:** По-висока заетост и по-висок жизнен стандарт на населението чрез съдействие за създаване на екологична и конкурентоспособна икономика, развитие на атрактивни икономически дейности и по-широко използване на ВЕИ.

В рамките на *Приоритет 2* за реализация на 3 цели и 3 мерки са планирани 11 проекта.

Част от заложените проекти в този приоритет за изпълнени в предходните години.

За постигане на заложените индикатори в *Цел 2.2.* Съдействие за конкурентоспособна местна икономика, опазваща околната среда, Община Вълчедръм оказва съдействие и участва активно в информационните срещи, организирани от Областен информационен център – Монтана, на които всички заинтересовани лица получават достъпна, навременна и адекватна информация за целите на Кохезионната политика и НСРР и възможностите за финансиране по СКФ на ЕС.

**Приоритет 3:** Подобряване качеството на човешкия капитал и възможностите за социална, образователна и трудова интеграция чрез развитие на образователната, културната и социалната инфраструктура и материално техническата база (МТБ), повишаване на квалификацията и възможностите за учене през целия живот, повишаване на административния капацитет, партньорство и трансгранично сътрудничество.

В рамките на *Приоритет 3* за реализация на 3 цели и 6 мерки са планирани 17 проекта.

*Цел 3.1.* Да се повишат възможностите за социална и трудова интеграция чрез развитие на образователната и културната инфраструктура на територията на общината:

Увеличен е броя на ползваните услуги в библиотеките с 30 % през 2013 г. в сравнение с 2010 г. Закупена е нова компютърна конфигурация за НЧ "Н.Й.Вапцаров" - с. Златия.

*Мярка 3.1.1.* Повишаване на възможностите за социална интеграция в населените места в общината чрез ремонт, рехабилитация и реконструкция на образователна и културна инфраструктура (в т.ч. енергийна ефективност).

Подписан договор с изпълнителя на дейностите по проект „Ремонт на НЧ "Н.Й.Вапцаров" в с. Долни Цибър” по Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г. на стойност 300 000,00 лв. (*Проект 3.1.1.1.*).

*Мярка 3.1.2.* Подобряване качеството на образователните услуги чрез обновяване на МТБ:

За обновяване на учебно-техническата и материално-техническата база в училищата, детските градини, читалищата и заведенията за социални услуги със средства от бюджета на община Вълчедръм са закупени 3 бр. мултифункционални устройства в ОДК - Вълчедръм, ЦДГ „Ян Бибиян” - с.Разград, ЦДГ „Мечо Пух” - с.Златия. Доставени са в Гимназия

„Димитър Маринов” - Вълчедръм 13 бр. терминални компютърни станции и 2 бр. компютри. Закупен принтер във II ОУ "Иван Вазов" (*Проект 3.1.2.1.*).

Цел 3.2. Подобряване на възможностите за социална и образователна интеграция с особен акцент на уязвимите групи чрез развитие на човешкия капитал и повишаване качеството на образованието, разширяване на възможностите за учене през целия живот.

Планираният индикатор „Брой хора с увреждания, получили достъп до социалните услуги „Социален асистент” и „Домашен помощник” – поне 30 души” е отчетен като постигнат още през 2011г.. Община Вълчедръм е сключила Междуинституционално рамково споразумение с Агенция за социално подпомагане, във връзка с изпълнението на Проект “Подкрепа за достоен живот” по Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси” 2007-2013 г. В хода на изпълнението на проекта всеки месец 43 хора с увреждания и невъзможност за самообслужване получават социалната услуга „Личен асистент”.

Заложеният индикатор за намаляване на отпадането от училище е постигнат и през 201г. отпадането от училище е намалено със 75% в сравнение с 2010г. Средният успех за 2013 г. е по-висок с 1,02 % в сравнение с 2010 г.

Индикаторът за брой деца и ученици със СОП, подпомогнати в обучението и интеграцията, е заложен като не по-малко от 3 до 2012г., а през 2013г. 11 ученици и 2 деца от подготвителни групи със СОП са на ресурсно подпомагане.

Мярка 3.2.1. Социална, образователна и трудова реализация на уязвимите групи чрез ограмотяване, обучения и заетост.

*Проект 3.2.1.2.* Подобряване на достъпа до образование на уязвимите групи, с особен акцент на малцинствата (интеграция на представители на малцинствени групи, услуги за отпаднали или в риск от отпадане ученици):

Три училища работят по проект „Намаляване отпадането на ромски ученици от училище” към център Амалипе и Фондация „Америка в България”.

През 2013г. стартира и Проект "Да си подадем ръка", изпълняван от Община Вълчедръм по договор № BG051PO001-4.1.05-0201/09.04.2013, с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, съфинансирана от Европейския социален фонд на Европейския съюз" по схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG051PO001-4.1.05 “Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства”. Стойността на проекта е 103 634,83 лева, а продължителността - 16 месеца считано от 09.04.2013г. Партньори на Община Вълчедръм по проекта са I ОУ „Васил Левски” - град Вълчедръм, II ОУ „Иван Вазов” - град Вълчедръм, Гимназия „Димитър Маринов” - град Вълчедръм, ОУ „Христо Ботев” - с.Златия, ОУ „Христо Ботев” - с.Долни Цибър, ЦДГ ”Патиланци” - град Вълчедръм, ОДЗ „Слънчице” - град Вълчедръм, ЦДГ „Светулка” - с.Мокреш, ЦДГ „Ян Бибиян” - с. Разград, ЦДГ „Мечо Пух”, с.Златия, ЦДГ „Щастливо детство” - с. Долни Цибър, ОДЗ „Калинка” - с. Септемврийци.

По *Проект 3.2.1.3.* Разширяване на извънучилищните и извънкласните форми на обучение могат да се отчетат като изпълнени заложените индикатори за поне 5 броя извънучилищни и извънкласни форми, въведени в училищата в община Вълчедръм и поне 50 ученика участвали в извънкласни и извънучилищни форми на обучение. През 2013г. от 9 извънучилищни форми в ОДК са обхванати 131 деца и ученици.

За изпълнението на *Проект 3.2.1.7.* Подпомагане на обучението на деца и ученици със специални образователни потребности са заложените индикаторите за брой учители, обучени за работа с деца и ученици със СОП – не по-малко от 3 и брой деца и ученици със СОП, подпомогнати в обучението си – не по-малко от 3 до 2012г. Само през 2013г. 9

учители са преминали обучение за работа с деца със СОП, а 11 ученици и 2 деца от подготвителни групи със СОП са на ресурсно подпомагане.

Мярка 3.2.2. Повишаване качеството на образованието и разширяване на възможностите за учене през целия живот.

За изпълнението на *Проект 3.2.2.1.* Създаване на условия за професионално развитие на педагогическите кадри е планирано броят на учителите, повишили квалификацията си, да е поне 10 за всяка година за периода 2010 – 2013г. Ежегодно по-голям от планирания брой учители повишават квалификацията си, като само през 2013г. това са направили 84 учители.

Цел 3.3. Подобряване услугите за гражданите чрез подобряване административния капацитет, ремонт и обновяване на сгради и МТБ, предлагане на електронни услуги и партньорства.

През 2013г. 46 служителя, от които 9 кмета и кметски наместници и 1 общински съветник, са участвали в обучителни модули за повишаване квалификацията, семинари, конференции и други събития (*Проект 3.3.1.1.*).

Мярка 3.3.2. Подобряване на възможностите за предоставяне на адекватни, в т.ч. електронни услуги за гражданите чрез ремонт и рехабилитация на административни общински сгради и обновяване на МТБ.

По *Проект 3.3.2.1.* Ремонт и рехабилитация на административни сгради – сграда на Общинска администрация – Вълчедръм през 2013г. бе извършен ремонт със собствени средства на стойност 38083 лв. на сградата на общинска администрация - Ритуална зала и текущ ремонт на санитарни възли.

За изпълнението на *Проект 3.3.2.2.* Ежегодно обновяване на материалната база: оборудване, програмни продукти, хардуер и обзавеждане заложените индикатори са за закупуване на не по-малко от 5 компютърни конфигурации и 5 софтуера – не по-късно от 2013г. През 2011г. започна поетапна подмяна на морално остарялата компютърна техника, с която работеха служителите в общинската администрация. През 2013г. бяха закупени компютърни конфигурации на стойност 3158лв.; ново мултифункционално устройство за Общинския център за услуги и информация на гражданите - на стойност 2602 лв.; климатик за звеното за администриране на местни данъци и такси - на стойност 1500 лв.; за 4000 лв. бяха подменени офис мебели (столове, шкафове за документи и др.).

### **III. Мерки за наблюдение и създадени механизми за събиране, обработване и анализ на данни.**

При събирането и анализирането на информацията Общинският екип за наблюдение и оценка е работил използвайки Система от индикатори и действия за наблюдение и оценка, описана в *Глава V* на Актуализирания общински план за развитие 2010 - 2013г., а така също и източниците на информация и периодика, заложен в разработената Система от индикатори (*Приложение № 11* на Актуализирания общински план за развитие 2010 - 2013г.).

Работата на Общинският екип за наблюдение и оценка при изготвянето на настоящия Годишен доклад включва следните действия:

- ✓ изработване на рамка за оценката;

- ✓ разпределяне на задачите между членовете на екипа;
- ✓ извършване на предварителна самостоятелна оценка от отделните членове на екипа;
- ✓ класифициране на проектите – изпълнени, в процес на изпълнение, частично изпълнени, неизпълнени;
- ✓ завършване на самооценката на работна среща с участие на всички членове на общинския екип;
- ✓ обобщаване и изработване на доклад от оценката.

#### **IV. Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през 2013г., както и мерките за преодоляване на тези проблеми.**

Както всяка година, така и през 2013г. основните проблеми, възникнали в хода на прилагане Актуализирания общински план за развитие 2010 – 2013 г. са свързани с финансиране на по-големите проекти, както и с осигуряването на необходимите средства от общинския бюджет, за реализацията на проекти, чието финансиране е единствено от него.

#### **V. Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие.**

Съобразно спецификата и традициите в общината основните канали за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на Актуализирания общински план за развитие 2010 – 2013 г. са следните:

- ✓ Интернет страницата на общината. На нея се публикуват годишните отчети за изпълнението на Програма за управление изготвена от Кмета на общината по реда на чл. 44, ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), както и отчети за изпълнение актовете на Общински съвет – Вълчедръм по реда на чл. 44, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА и резултатите от дейността на общинската администрация. В рамките на тези отчети има подробна информация за проектите – подадени, финансирани, изпълнени, в процес на изпълнение, както и за техните цели, очаквани резултати, основни дейности и продукти. Самата Интернет страница се обновява редовно и съдържа актуална информация.

- ✓ Заседания на Общински съвет и основно заседанията по приемане на годишните отчети на Кмета на община.

- ✓ Пресконференции – като дейност по отделните проекти са предвидени пресконференции за запознаване и информиране на местната общност и заинтересованите страни, в т.ч. целевите групи, за дадения проект, основните му дейности, резултати, постижения и т.н.

- ✓ При всички проекти се спазват стриктно изискванията на съответната програма за информираност и публичност.

## **VI. Мерки за постигане на необходимото съответствие на общинския план за развитие със секторните политики, планове и програми на територията на общината.**

Актуализираният общински план за развитие на община Вълчедръм е съобразен с националните и европейски планови документи, като са отчетени възможностите на Европейските фондове, чрез националните Оперативни програми, както и спецификите и възможностите на общината.

В процеса на актуализиране на плана на община Вълчедръм бяха проведени редица консултации със заинтересованите страни – общински съветници, представители на бизнеса, неправителствени организации. Бяха проведени работни срещи за актуализиране на външните и вътрешните фактори за нуждите на SWOT анализа, както и за уточняване на визията, приоритетите и целите за развитие, като са отчетени постиженията през периода 2007 – 2009г. и настъпилите промени във външната и вътрешната среда в общината. Проведени са три заседания на обобщената работна група, както и широко обществено обсъждане на актуализирания ОПР на 28.06.2010г.

Актуализираният общински план за развитие на община Вълчедръм съответства на Националната стратегическа референтна рамка; Оперативни програми: Развитие на човешките ресурси, Регионално развитие, Околна среда, Административен капацитет и Програмата за развитие на селските райони; Националната стратегия за регионална развитие; Регионалната стратегия за развитие на Северозападен район за планиране; Областната стратегия за развитие на област Монтана и секторни и местни стратегии и планове в областта на околната среда, енергийната ефективност, ВЕИ и други. Актуализираният план за развитие е в съответствие и с раздел: Стратегически насоки за разработване целите и приоритетите на общинските планове за развитие на област Монтана.

## **VII. Мерки за прилагане на принципа на партньорство.**

Поради ограниченият брой неправителствени организации, както и липсата на представителни организации на бизнеса на местно ниво, основните партньори в изпълнението и наблюдението на ОПР са: Общинската администрация, читалищата, ОбС, Консултативния съвет за сътрудничество по етнически и демографски въпроси, Обществения съвет за осъществяване на контрол при осъществяване на дейностите по социално подпомагане, училищни настоятелства, медии и групи от хора.

Прави впечатление изключително доброто участие и съпричастност на ръководствата на училищата, детските заведения, кметовете на населени места и като цяло на всички заинтересовани страни.

Без мотивацията на общинските специалисти и ангажираността на местната общност изпълнението на този етап на Актуализирания общински план за развитие на община Вълчедръм не би било възможно.



## **VIII. Резултати от извършени оценки към края на съответната година.**

През 2013г. бе извършена Междинна оценка на изпълнение на Общинския план за развитие на община Вълчедръм 2007-2013г., като част от заложените дейности по проект на Областна администрация – Монтана: „Координирани действия за разработване, наблюдение, анализ и оценка на политиките за развитие в област Монтана”, осъществен с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Междинната оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Вълчедръм 2007-2013г., бе одобрена от Общински съвет – Вълчедръм с Решение № 227, Протокол № 31 от 25.10.2013г.

## **IX. Заключение и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.**

Въз основа на постигането на планираните индикатори за наблюдение може да се отчете напредък в изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие.

Трябва да се отбележи, че 2013г. бе последната година за изпълнение на заложените цели в Общинския план за развитие на община Вълчедръм 2007-2013г. През 2013г. бе приет с решение на Общински съвет – Вълчедръм новия стратегически документ за развитие на община Вълчедръм през новия програмен период - Общинския план за развитие на община Вълчедръм 2014-2020г.