



ОБЩИНА - ВЪЛЧЕДРЪМ, ОБЛАСТ МОНТАНА

Проект!

НАРЕДБА

ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ, ЗА СЪСТАВЯНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ВЪЛЧЕДРЪМ

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, Община Вълчедръм чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: vdrmkmet@yahoo.com или vdrmkmet@mbox-is-bg.net или в Общинския Център за услуги и информация на гражданите, находящ се в сградата на Общинската администрация.

МОТИВИ:

Действащата към настоящия момент Наредба № 10 за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на Община Вълчедръм е приета от Общинският съвет с Решение № 71, протокол № 10/14.07.2004 г., изм. и доп. с Решение № 14, протокол № 3/18.12.2007 г. в изпълнение на разпоредбите на чл. 9а от Закона за общинските бюджети.

С приемането на Закона за публичните финанси (обн. ДВ бр.15/15.02.2013г., в сила от 01.01.2014г.) се отменя Закона за общинските бюджети. Това налага отмяната на прилаганата до момента Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на Община Вълчедръм и приемането на нова наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет в съответствие с разпоредбата на чл.82, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

ЦЕЛИ:

С новата Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Вълчедръм, се цели постигане на съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси, както и спазване на принципите за управление на публичните средства.

ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА:

Приемането и прилагането на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Вълчедръм не е свързано с разходването на допълнителни финансови средства.

АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

Предлаганата Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Вълчедръм е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите – членки и за създаване на условия за изпълнението на относимите регламенти, приети в края на 2011г., залегнали и в Закона за публичните финанси.

НАРЕДБА

ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ, ЗА СЪСТАВЯНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ВЪЛЧЕДРЪМ

РАЗДЕЛ I

Общи положения

Чл. 1. (1) С тази Наредба се определят условията и реда за:

1. съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години;
2. за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет
3. за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от ЕС
4. взаимоотношенията с органи на централната власт, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, финансови институции и местната общност.

(2) Наредбата регламентира управлението на общинския бюджет и на сметките за средства от ЕС при спазване на следните принципи:

1. всеобхватност – управлението се осъществява чрез бюджета и сметките на бюджетните разпоредители, включени в Сборния бюджет на Община Вълчедръм;
2. отчетност и отговорност – общинския бюджет се управлява по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджета;
3. адекватност – съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално – икономическите цели на общината;
4. икономичност – придобиването, с най – малки разходи, на необходимите ресурси за осъществяване дейността на общината, при спазване на изискванията за качество на ресурсите;
5. ефикасност – постигането на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване дейността на общината;
6. ефективност – степента на постигане целите на общината при съпоставяне на действителните и очакваните резултати от дейността;
7. прозрачност – създаване на възможност за информиране на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация за бюджетните прогнози и проектобюджети на общината;
8. устойчивост – поддържане на текущи нива на приходите и разходите, без риск за платежоспособността на общината, или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;
9. законосъобразност – спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и договорите;

Чл. 2. (1) Общинският бюджет е:

1. Годишен финансов план за приходите и разходите на Община Вълчедръм за една бюджетна година, който се съставя, обсъжда, приема, изменя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси и разпоредбите на тази наредба.

2. финансова сметка, която включва всички постъпления и плащания за дейностите на общината за съответната бюджетна година, с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от ЕС, и на

операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства, съгласно изискванията на Закона за публичните финанси и тази Наредба;

3. основен документ за обезпечаване, ръководство и оперативно управление на политиката на общината, съставен и обсъден с участието на местната общност;

4. документ за финансовата политика на общината;

5. ръководство за оперативната дейност;

(2) Общинският бюджет включва бюджетът на първостепенния разпоредител с бюджетни кредити и бюджетните сметки на второстепенните разпоредители, в това число и делегираните бюджети.

(3) С общинския бюджет се осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности, в интерес на местната общност.

(4) Кметът на общината организира и ръководи съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на бюджета на общината.

(5) Кметът на общината разработва и утвърждава вътрешни правила за организация на бюджетния процес.

Чл. 3. (1) Бюджетът на общината се съставя и изпълнява за една бюджетна година.

(2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.

(3) Бюджетът се съставя в български левове.

Чл. 4.(1) Разпоредител с бюджета е съответния ръководител на бюджетната организация.

(2) Първостепенните разпоредители с бюджет са разпоредителите, които съставят, изпълняват и отчитат бюджет и са определени като такива със закон. Първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Община Вълчедръм е кметът на общината.

(3) Правомощията на първостепенен разпоредител с бюджет, може да се делегират от първостепенния разпоредител с бюджет, на негов заместник или секретаря на Общината. Конкретните права и задължения по делегирането се определят със заповед. Делегирането не освобождава съответния първостепенен разпоредител с бюджет от отговорност за изпълнението на делегираните правомощия.

(4) Разпоредители с бюджет от по – ниска степен са тези, чиито бюджети се включват в бюджета на съответния разпоредител с бюджет от по - висока степен.

(5) Разпоредители с бюджет от втора степен по бюджета на общината се определят от Общинския съвет по предложение на кмета на общината.

(6) За разпоредител с бюджет от по – ниска степен може да бъдат определени и ръководители на структурни звена на бюджетни организации, чиито бюджет се включва в бюджета на съответния разпоредител с бюджет от по-висока степен.

(7) Второстепенни разпоредители с бюджет прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет.

(8) Първостепенният разпоредител с бюджет упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по - ниска степен.

(9) Разпоредители със сметки за средства от Европейския съюз са ръководителите на бюджетните организации или други длъжностни лица, определени от закона.

Чл. 5. Бюджетът на Община Вълчедръм се приема и изменя от Общинския съвет по предложение на кмета на общината, в съответствие с реда на Закона за публичните финанси и при условията на настоящата наредба.

Чл. 6. (1) Основните показатели на бюджетите и на сметките за средства от Европейския съюз са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо.

(2) Средствата от помощи и дарения по международни програми и договори се разходват съгласно изискванията и клаузите на съответните програми и договори.

(3) Средствата, с източник инвестиционен заем, се разходват съгласно клаузите на сключените договори.

Чл. 7. Приходната част на бюджета на общината включва приходи от :

1. местни данъци;
2. местни такси;
3. предоставяните от общината услуги и права;
4. управлението и разпореждането с общинска собственост;
5. глоби и имуществени санкции;
6. лихви, неустойки и други неданъчни приходи;
7. постъпления от приватизация;
8. помощи и дарения.

Чл. 8. (1) Разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет се класифицират по показатели въз основа на икономически и функционален признак.

(2) В разходната част на общинския бюджет се предвиждат бюджетни кредити за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности, както и дофинансиране за делегираните от държавата дейности.

(3) Общинският съвет определя, в разходната част на общинския бюджет, бюджетни кредити за финансиране на текущи и капиталови разходи, както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг.

(4) Постъпленията от приватизация може да се разходват само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническа инфраструктура.

Чл. 9. (1) Бюджетния процес включва дейностите по съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години по съставяни, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет.

(2) Участниците в бюджетния процес осъществяват своите правомощия в съответствие със закона и настоящата наредба.

РАЗДЕЛ II

Фискални правила

Чл. 10. Общинският съвет и кметът на общината при съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на общината спазват съответните приложими за общините фискални правила по Закона за публичните финанси.

Чл. 11. Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

Чл. 12. (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по общинския бюджет за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по общинския бюджет, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл. 13. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, общината задължително заделя резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.

(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общината по временни безлихвени заеми и по предоставени заеми от други лица от сектор "Държавно управление".

(6) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.

Чл.14. Кметът на общината организира изпълнението на определените от Министъра на финансите ред, начин и срокове за предоставяне на информация за състоянието и динамиката на общинския дълг, включително за намерения за поемане на общински дълг, както и за издаване на гаранции.

Чл. 15. С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинският съвет определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл. 16. Дължимите суми за лихви и погашения по главниците на общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

РАЗДЕЛ III

Структура на общинския бюджет

Чл. 17. Общинският бюджет включва:

1. приходи от:
 - а) местни данъци –при условия по ред и в граници, установени със закон;
 - б) такси – при условия и по ред установени със закон;
 - в) услуги и права предоставяни от общината;
 - г) разпореждане с общинска собственост;
 - д) глоби и имуществени санкции;
 - е) лихви и неустойки;
 - ж) други постъпления;
 - з) помощи и дарения;

2. Разходи за делегирани от държавата и и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, за:
 - а) персонал;
 - б) издръжка;
 - в) лихви;
 - г) помощи и обезщетения за домакинства;
 - д) текущи субсидии;
 - е) капиталови разходи;
3. Бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;
4. Бюджетно салдо;
5. Финансиране.

Чл. 18. (1) По бюджетите на второстепенните разпоредители не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Алинея не се прилага за делегираните бюджети.

Чл. 19. Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон от компетентни органи.

РАЗДЕЛ IV

Взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки

Чл. 20. (1) Бюджетните взаимоотношения, включително размерът им по видове между общинските бюджети и държавния бюджет, се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Бюджетните взаимоотношения по ал.1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или акт на Министерски съвет, ако това е предвидено със закон.

Чл. 21. (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. трансфери за:
 - а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;
 - б) местни дейности, включително обща изравнителна субсидия;
 - в) целева субсидия за капиталови разходи;
 - г) други целеви трансфери;
 - д) финансови компенсации от държавата;
2. временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал.1, т.1 се предоставят въз основа на Закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Средствата по ал. 1, т.1, букви „а”, „б” и „в” се предоставят в срокове, определени със Закона да държавния бюджет за съответната година.

Чл. 22. (1) Държавата финансира делегираните на общината държавни дейности с обща субсидия за тези дейности.

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерски съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

Чл. 23. Общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общините. Механизмът за разпределението на общата изравнителна субсидия по общините се определя със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 24. Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и Механизмът за неговата разпределение по общини се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 25. (1) При извършване на промени по реда на Закона за публичните финанси размерът на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общински съвет.

РАЗДЕЛ V

Съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет

Чл. 26. (1) Кметът на общината организира съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на общината при спазване на указанията на министъра на финансите по изпълнение на бюджетната процедура.

(2) В бюджетната прогноза за местни дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз - по основни показатели;

2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;

3. приходите, разходите и останалите показатели по чл. 14 от Закона за публичните финанси за контролираните от общината лица, които попадат в "Местно управление" и чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;

4. финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;

5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.

Чл. 27. (1) Кметът на общината разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. указанията на министъра на финансите;

2. допусканията за развитието на региона;

3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;

4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси;

5. предложенията на местната общност;

б. предложенията на второстепенните и разпоредители, както и на бюджетните организации с общинска собственост.

(2) Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината.

(3) Кметът на общината представя в Министерство на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

(4) В случаите, когато общинският съвет не е одобрил предложената от кмета на общината бюджетна прогноза, кметът на общината представя в Министерство на финансите проекта на бюджетна прогноза, предложен за одобрение в общинския съвет.

Чл. 28. (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите по чл. 17 от настоящата Наредба със съдействието на кметовете на кметства и ръководителите на дейностите и заведенията, финансирани от общинския бюджет, на базата на:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините;

2. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности съобразно съответните специални закони;

3. разчитане на средства за съфинансиране и/или авансово финансиране на проекти по Европейски програми;

4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;

5. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажменти за разходи;

6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;

8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;

9. други оценки и прогнози.

(2) Кметът на общината представя проекта на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване.

(3) Публичното обсъждане се провежда по ред , посочен в Приложение №1 към настоящата Наредба.

(4) За постъпилите предложения се съставя протокол, който се прилага като неразделна част от проекта за бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

(5) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията на Министъра на финансите.

(4) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджет на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и бюджетната прогноза в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

РАЗДЕЛ VI

Приемане на бюджета на общината

Чл. 29. (1) Проектът на бюджет на общината се разглежда от общинския съвет. Разглеждането започва от постоянните комисии към същия, които дават

становище по него в съответствие с Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

(2) Общинския съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл.17 от настоящата Наредба, в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други относими за общината показатели и разпоредби.

(3) С решението по ал.2 общинският съвет одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 5 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 30 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

(4) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т. 6, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението и се одобрява с решение на Общинския съвет.

(5) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал. 3, т. 1 и 2;

2. общинските бюджети да включват и други показатели;

(6) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава от кмета на общината.

Чл. 30. С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи, в размер на 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

Чл. 31. По решение на общинския съвет, делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствени приходи и от изравнителната субсидия на общината.

Чл. 32. Бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината, в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет. Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и на Министерството на финансите, в срок до един месец след приемането му. На Министерството на финансите и на Сметната палата се предоставя и информацията за одобрените показатели по чл. 94, ал. 3 от Закона за публичните финанси по ред, определен от министъра на финансите.

Чл. 33. (1) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси.

(2) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

РАЗДЕЛ VII

Изпълнение и текущо наблюдение на общинския бюджет

Чл. 34. (1) Изпълнението на бюджета на общината се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства и чрез ръководителите на бюджетните звена, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година, общинския съвет може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени средства.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствени приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл. 35. Приходите по бюджета на общината се събират от общинска администрация, освен ако със закон е предвидено друго.

Чл. 36. (1) Промени по бюджета на общината през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет, се извършват при условие и по реда на Закона за публичните финанси и на Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Промените по бюджета на общината, извън тези по чл. 56, ал. 2 от Закона за публичните финанси, се одобряват от Общински съвет. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 37, ал. 1, т. 1 от настоящата Наредба.

(3) Общинският съвет може да одобрява компенсирани промени между показателите на капиталовите разходи, както и между отделните обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

(4) Кметът на общината отразява промени по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.

Чл. 37. (1) Общинският съвет може да упълномощи кмета на общината да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегирани от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местни дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите;

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал.1.

(4) За извършените промени по реда на чл. 112, ал.5 и чл.125, ал.1 от Закона за публичните финанси, кметът представя на общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети, по приходите и разходите, тримесечно, до края на месеца, следващ тримесечието.

Чл. 38. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременно финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности и се спазват относимите за общините фискални правила по Закона за публичните финанси, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Чл. 39. (1) Капиталовите разходи, извън тези финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходите по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал. 2 и 3, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

(2) Постъпленията от приватизация постъпват по бюджета на общината и се разходват само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи, свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(3) Постъпленията от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(4) Текущи разходи за местна дейност не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината.

Чл. 40. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Чл. 41. (1) Общината възстановява в държавния бюджет неусвоените средства от целеви трансфери, в срок до 31 януари на следващата бюджетна година.

(2) Постъпилите по бюджетите на общините средства от целевите субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година като при остатък, той се възстановява в държавния бюджет, в срок до 20 декември.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

Чл. 42. (1) Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина, до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до

неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

Чл. 43. (1) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на:

1. изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средствата от Европейския съюз;
2. показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси за всички контролирани от общината лица, които попадат в под сектор „Местно управление” и не са разпоредители с бюджет по бюджета на общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;
3. съществени сделки и операции на общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината като ефектът от такива операции се измерва и представя по показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси;

(2) Кметът представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината, сметките за средствата от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции по ал. 1, т. 2 и 3 за полугодieto, в срок до 30 септември.

(3) Информацията по ал. 1, т. 2 и 3 се представя обособено от информацията по ал. 1, т. 1.

(4) Министърът на финансите може да дава указания относно прилагането на ал. 1, т. 2 и 3, включително за обема, формата и съдържанието на информацията, както и за идентифицирането, измерването и класифицирането на ефектите върху общинските финанси.

(5) Кметът на общината представя информация по ал. 1, т. 2 и 3 в Министерството на финансите.

(6) Кметът на общината информира местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз като след приемане от общинския съвет на отчетите към полугодieto и към края на бюджетната година, същите се правят достъпни за обществеността на страницата на общината.

РАЗДЕЛ VIII

Отчет на общинския бюджет

Чл. 44. (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т. 2 и 3 от Закона за публичните финанси;
3. друга отчетна информация;

(3) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на бюджетната прогноза по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси.

(4) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда със съдействието на кмета на общината, по ред съгласно Приложение 2 от настоящата Наредба.

(5) Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година.

(6) Приетият отчет по ал. 5 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 2, т. 1 се публикуват на интернет страницата на общината.

Чл. 45. Разчетите за сметките за средствата от Европейския съюз на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет. Редът за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите е определен в Раздел IX от настоящата Наредба.

РАЗДЕЛ IX

Средства от ЕС и чужди средства

Чл. 46. (1) Средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране се административат и управляват от общината и нейните разпоредители с бюджетни средства чрез сметки за средства от Европейския съюз.

(2) Сметките за средства от Европейския съюз са финансово -правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране.

(3) средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране може да постъпват и да се разходват чрез бюджета на общината, когато това е предвидено със закон или с акт на Министерски съвет.

(4) Министърът на финансите може да определи режимът на сметките за средства от Европейския съюз да се прилага и за средства по други международни програми и договори, доколкото с нормативен акт не е предвидено друго.

(5) Общината и нейните разпоредители с бюджетни средства могат да имат самостоятелни сметки за отчитане на средствата от Европейския съюз, за които се изготвя обобщен касов и счетоводен отчет.

Чл. 47. (1) Сметките за средства от Европейския съюз на общината се съставят в български левове.

(2) Разчетите за сметката за средствата от Европейския съюз на общината се изготвят и актуализират от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

(3) Чрез сметките за средства от Европейския съюз се финансират всички проекти, по които общината е бенефициент по различни програми и международни договори, за които е определено, че се използват такива сметки.

(4) Чрез сметките за средства от Европейския съюз може да се извършва авансово финансиране на плащания на общината или на нейни звена, в качеството им на бенефициенти, под формата на безлихвени заеми по ред, начин и в срокове, определени от министъра на финансите, включително за сметка на осигуряване на средства за такова финансиране от централния бюджет.

(5) По предложение на кмета на общината, с решение на общинския съвет, за авансово финансиране на плащания по проекти по ал. 2, може да се отпускат временни безлихвени заеми от бюджета на община.

(6) Срокът на погасяване на заемите се обвързва със сроковете на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране и може да превишава края на годината, при условие, че не се нарушава нормалната дейност на общината.

(7) В случай на недостиг на средства, за авансови и междинни плащания по отделните проекти, общината може да поема общински дълг, при условията и по реда на ЗОД, ЗПФ, ЗДБРБ, Настоящата наредба и решението на общински съвет за приемане на бюджета.

Чл. 48. Разпоредители със сметки за средства от Европейския съюз са ръководителите на бюджетни организации.

Чл. 49. (1) Средствата за плащания по бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз, както и допустимите и приложими форми на финансиране по реда на Закона за публичните финанси могат да се използват за финансиране на плащания по съответните програми и проекти, включително в случаите, когато не е постъпило финансиране от Европейския съюз или по други международни програми и договори.

(2) Разпоредбата на ал.1 се прилага, при условие че не противоречи на съответното законодателство на Европейския съюз, на договорите, условията и изискванията на програмите и проектите.

Чл. 50. (1) Чуждите средства се административат и управляват от бюджетните организации чрез сметки за чужди средства.

(2) Сметките за чужди средства са финансово-правна форма за получаване, съхраняване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на чужди средства.

(3) Сметките за чужди средства се прилагат, доколкото операции с чужди средства не се извършват чрез съответните бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз.

(4) Сметките за чужди средства не се включват в общинския бюджет и за тях не се съставят и утвърждават бюджети и разчети.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата е приета на основание чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси и влиза в сила от 01.01.2014г.

§ 2. Наредбата е приета с Решение №...../..... на общински съвет - Вълчедръм.

§ 3. Отменя действащата към момента Наредба №10 за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет .

Правила

за провеждане на публично обсъждане на проекта за общинския бюджет

1. Кметът на общината представя проекта на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност.
2. Кметът на общината организира изготвянето на материал, представящ основните показатели на проекта за бюджет
3. Материалът, представящ основните показатели на проекта за бюджет се изготвя във достъпен формат и вид и се предоставя на участниците в публичното обсъждане по подходящ начин.
4. Кметът на общината отправя писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни – неправителствени организации , синдикати , ръководители на бюджетни структури и др.
5. Становища ,предложения и препоръки по предложения проект на общинския бюджет могат да се предоставят в деловодството на общината в срок не по-късно от два дни преди провеждането на публичното обсъждане.
6. За постъпилите становища, предложения и препоръки от публичното обсъждане, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общински бюджет при разглеждането му на заседание на общинския съвет.
7. Публичното обсъждане може да бъде съпътствано от срещи по населени места, срещи за обсъждане на конкретни видове дейности и услуги, предоставяни от общината и срещи по бюджетни звена. В случаи на проведени срещи, съпътстващи публичното обсъждане към протокола от публичното обсъждане се прилага приложение с обобщена информация от резултатите на проведените срещи.
8. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е 30 ноември на предходната година.
9. На интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване се публикува обява, съдържаща датата и мястото за публичното обсъждане на проекта за общински бюджет.
10. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди неговото провеждане.

Правила

за провеждане на публично обсъждане на годишния отчет за изпълнението на общинския бюджет

1. След внасянето от кмета на общината на отчета за годишното изпълнение на общинския бюджет за разглеждане от общинския съвет, Председателят на общинския съвет организира изготвянето на материал, представящ основните показатели на годишния отчет.

2. На интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване се публикува обява, съдържаща датата и мястото на публичното обсъждане на годишния отчет.

3. Материалът, представящ основните показатели на годишния отчет се представя за публично обсъждане по подходящ начин.

4. Кметът на общината отправя писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни – неправителствени организации , синдикати , ръководители на бюджетни структури и др.

5. Становища ,предложения и препоръки по предложения отчет за изпълнението на общинския бюджет могат да се предоставят в деловодството на общината в срок не по-късно от два дни преди провеждането на публичното обсъждане.

6. За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от Постоянните комисии на общинския съвет заедно с разглеждането на отчета.

7. Публичното обсъждане може да бъде съпътствано от срещи по населени места, срещи за обсъждане на конкретни видове дейности. В случаи на проведени срещи, съпътстващи публичното обсъждане към протокола от публичното обсъждане се прилага приложение с обобщена информация от резултатите на проведените срещи.

8. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди неговото провеждане.