



ОБЩИНА - ВЪЛЧЕДРЪМ, ОБЛАСТ МОНТАНА

Проект!

НАРЕДБА

№ 20

ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПОЕМАНЕ НА ОБЩИНСКИ ДЪЛГ И ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТИ, КОИТО ПРЕДСТОИ ДА БЪДАТ ФИНАНСИРАНИ ЧРЕЗ ПОЕМАНЕТО НА ДЪЛГОСРОЧЕН ДЪЛГ ОТ ОБЩИНА ВЪЛЧЕДРЪМ

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, Община Вълчедръм чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: vdrmkmet@yahoo.com или vdrmkmet@mbox-is-bg.net или в Общинския Център за услуги и информация на гражданите, находящ се в сградата на Общинската администрация.

МОТИВИ:

Съгласно чл. 15, ал. 3 от Закона за общинския дълг, Общинския съвет приема Наредба № 20 за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на обществено обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемането на дългосрочен дълг от Община Вълчедръм.

В Община Вълчедръм условията и редът за поемането на общински дълг и за издаването на общински гаранции беше регламентиран в раздел „VII. Общински дълг“ на действащата до 31.12.2013 г Наредба № 10 за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на Община Вълчедръм, приета от Общинският съвет с Решение № 71, протокол № 10/14.07.2004 г., изм. и доп. с Решение № 14, протокол № 3/18.12.2007 г. в изпълнение на разпоредбите на чл. 9а от Закона за общинските бюджети.

С приемането на Закона за публичните финанси (обн. ДВ бр. 15/15.02.2013г., в сила от 01.01.2014г.) се отмени Закона за общинските бюджети и приетата Наредба, съставена на основание този закон.

С отмяната на прилаганата Наредба №10 за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитането на общинския бюджет на Община Вълчедръм и във връзка с приетия Закон за публичните финанси и измененията в Закона за общинския дълг, се наложи изготвянето на проект на Наредба № 20 за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на публично обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемането на дългосрочен дълг от Община Вълчедръм. Целта

на Наредбата е да се определят реда и начина на организиране и провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг, както и да се информира местната общност относно същността на проектите и да и се даде възможност да участва във вземането на важни за общината решения, като се протоколират дадените предложения и се внесат за разглеждане от Общинския съвет.

ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА:

Приемането и прилагането на Наредба № 20 за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на публично обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемането на дългосрочен дълг от Община Вълчедръм не е свързано с разходването на допълнителни финансови средства.

НАРЕДБА

№ 20

ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПОЕМАНЕ НА ОБЩИНСКИ ДЪЛГ И ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТИ, КОИТО ПРЕДСТОИ ДА БЪДАТ ФИНАНСИРАНИ ЧРЕЗ ПОЕМАНЕТО НА ДЪЛГОСРОЧЕН ДЪЛГ ОТ ОБЩИНА ВЪЛЧЕДРЪМ

I. Общи положения

Чл. 1. Настоящата Наредба определя условията и редът за поемането на общински дълг, видовете общински дълг, провеждането на обществено обсъждане от местната общност на проекти, за финансирането на които предстои общината да поеме дългосрочен дълг, поемането на краткосрочен дълг и издаването на общински гаранции, съгласно Закона за общинския дълг.

Чл. 2. Обществено обсъждане се провежда при поемане на дългосрочен дълг от общината.

II. Общински дълг

Чл. 3. (1) Всички финансови задължения, поети от името и за сметка на общината при спазване изискванията на Закона за общинския дълг и настоящата Наредба, съставляват общински дълг и представляват задължение на общината.

(2) Дългът на търговските дружества с общинско участие в капитала и текущите задължения на общината към доставчици на стоки и услуги не са общински дълг по смисъла на Закона за общинския дълг.

Чл. 4. (1) Общинския дълг бива краткосрочен или дългосрочен ;

(2) Кметът на общината внася предложенията за поемане на дългосрочен или краткосрочен дълг пред Общинския съвет;

(3) Общинския дълг се поема с решение на Общинския съвет и се формира от:

1. емисия на общински ценни книжа;

2. дълга поет с договори за общински заеми;

3. дълга на общинските предприятия по чл. 52 от Закона за общинската собственост;

4. изискуемите общински гаранции;

5. безлихвените заеми, отпуснати по реда на Закона за публичните финанси за временен недостиг на средства по бюджетите на общините;

6. безлихвените заеми от централния бюджет за финансиране на разходи до възстановяването им по одобрени проекти по програми, съфинансирани от Европейския съюз;

7. финансов лизинг.

Чл. 5. Общината може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;

2. рефинансиране на съществуващ дълг;

3. предотвратяване и ликвидация на последиците от форсмажорни обстоятелства;

4. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции;

5. общински проекти за публично частно партньорство.

Чл. 6. (1) Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал по време на изпълнение на бюджета;
2. капиталови разходи, средствата за които предстои да бъдат осигурени от бюджетни приходи, помощи или влязъл в сила договор за дългосрочен дълг;
3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. плащания по изискуеми общински гаранции .

(2) Краткосрочният дълг по ал. 1, освен в случаите по ал. 1, т. 2 трябва да бъде погасен в рамките на бюджетната, в която е поет, но не по – късно от 25 декември на съответната година.

(3) В случай, че краткосрочният дълг по ал. 1, т. 3 не може да бъде погасен в срока по ал. 2, той трябва да бъде поет за срок не по – дълъг от 6 месеца.

Чл. 7. Източници за обслужване на общинския дълг са:

1. собствените приходи на общината;
2. общата изравнителна субсидия;
3. държавните трансфери за делегираните от държавата дейности, без тези за екологични обекти, за инвестиционни проекти в случаите, когато няма неразплатени разходи за тези дейности.

Чл. 8. Общинският дълг не е гарантиран от държавата и не представлява задължение за правителството освен в случаите, когато по съответния ред е издадена държавна гаранция.

Чл. 9. (1) Общината може да договаря, поема и изплаща дълг в левове или в чуждестранна валута.

(2) При преценка на общински дълг или на гарантира от общината дълг в левове задълженията, деноминирани в чуждестранна валута, се преизчисляват по курса на Българската народна банка към датата на преоценката.

(3) Общината не може да обезпечава дълг чрез залог или ипотека на имущество – публична общинска собственост.

Чл. 10. (1) Кметът изготвя годишен отчет за състоянието на общинския дълг и го внася в общински съвет като неразделна част от отчета за изпълнението на общинския бюджет.

(2) Общинският съвет приема с решение годишния отчет за състоянието на общинския дълг.

(3) Кметът на Общината изпраща на министъра на финансите с копие до Сметна палата решението на Общински съвет по ал. 2 в 30 – дневен срок от неговото приемане заедно с годишния отчет за състоянието на общинския дълг.

III. Условия и ред за провеждане на публично обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен общински дълг

Чл. 11. Предложението за поемане на дългосрочен дълг трябва да отговаря на следните условия:

1. проектът да е от полза на местната общност;
2. предложението да е придружено от пълно описание на проекта – наименование, цели, техникo – икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално–икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта , както и пълно описание на всички финансови параметри.

Чл. 12. (1) Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност.

(2) Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта – предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждането на обсъждането.

(3) Поканата се публикува в един местен или регионален вестник и на интернет страницата на общината. Поставя се на обществено достъпно място в сградата на общината, в общинския център за информационно обслужване на гражданите, както и в сградите на всички кметства, като датата на обсъждането на проекта е най – малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.

(4) Обсъждането се провежда на определената за целта дата, час и място и при следния дневен ред:

1. представяне на проекта/ите, които ще бъдат финансирани чрез дългосрочен дълг;
2. обсъждане с присъстващите граждани;
3. докладчикът и експертите записват всички въпроси, след което отговарят на лицата, поставили въпросите;
4. съставя се протокол, който се представя за разглеждане от общинския съвет, като неразделна част от предложението на Кмета по чл. 4 от настоящата Наредба.

(5) Кмета на Общината е длъжен в срок до три работни дни да отговори писмено на постъпилите запитвания по ал. 4, т.3 или да даде писмено допълнителна информация, ако е необходимо.

(6) След изтичането на срока по ал.5, Кмета на Общината изготвя доклад до Общински съвет за всички постъпили запитвания и предложения и го представя, като неразделна част от предложението за поемане на дългосрочен дълг на заседанието на Общинския съвет.

Чл. 13. (1) Общинският съвет взема решение за поемане на общински дълг, като взема под внимание доклада на Кмета на общината и определя:

1. максималния размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност;
2. валутата на дълга;
3. вида на дълга, съгласно чл. 4 от настоящата Наредба;
4. начина на обезпечаване;
5. условията за погасяване;
6. максималния лихвен процент, такси, комисионни и др.

Чл. 14. (1) Общинският съвет не може да взема решения за поемане на дългосрочен общински дълг след изтичане на 39 месеца от неговото избиране.

(2) Разпоредбите на ал. 1 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхвата на разпоредбата на чл. 32 от Закона за публичните финанси.

IV. Условия и ред за поемане на краткосрочен общински дълг

Чл. 14. Поемането на краткосрочен дълг от община Вълчедръм се извършва при спазване условията на чл. 5 от Закона за общинския дълг и чл. 6 от настоящата Наредба.

Чл. 15. Предложението за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга – размер на краткосрочния дълг, срокове за усвояването му, лихвени условия, погасителна схема, източници за погасяване, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината.

Чл. 16. За поемането на краткосрочен общински дълг по чл. 5 от Закона за общинския дълг и чл. 6 от настоящата Наредба не се провежда процедура за публично обсъждане.

V. Процедура за избор на финансова институция и финансов посредник

Чл. 17. Процедурата за избор на финансова институция и на финансов посредник се провежда по реда на Закона за обществените поръчки.

Чл. 18. Член 17 не се прилага за проекти, подлежащи на финансиране от „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ” ЕАД, от фонд „Енергийна ефективност и възобновяеми източници” и от фондовете за градско развитие.

VI. Общински гаранции

Чл. 19. (1) Гарантиран от общината дълг са всички финансови задължения, за които с решение на Общинския съвет са издадени гаранции от името и за сметка на общината при спазване изискванията на Закона за общинския дълг.

(2) Редът и условията за предложенията и вземането на решения за издаване на общински гаранции са посочени в Глава шеста от Закона за общинския дълг.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на Закона за общинския дълг и на тази Наредба:

1. „Краткосрочен дълг” е дълг със срок за изплащане до една година.
2. „Дългосрочен дълг” е дълг със срок на изплащане над една година.
3. „Форсмажорно обстоятелство” е непредвидено и непредотвратимо събитие от извънреден характер, което не може да се избегне или последиците от което не могат да се предотвратят.
4. „Местна общност” са гражданите и юридическите лица, които имат регистрация, осъществяват дейност и/или ползват услуги на територията на общината.

ПРЕДХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата се приема на основание чл. 15, ал. 3 от Закона за общинския дълг с Решение № от Протокол №/..... г.

§ 2. Наредбата се изменя и допълва с измененията в Закона за общинския дълг и Закона за публичните финанси.